

# АССАМБЛЕЯ народов России



Информационный  
бюллетень



«Дружба народов —  
единство России»



1 / 99  
апрель — май

## Редакционный совет

---

**Абдулатипов Р. Г.**

Председатель Совета Ассоциации  
народов России

**Дзасохов А. С.**

Президент республики Северная  
Осетия – Алания

**Кобзон И. Д.**

Депутат Государственной Думы РФ,  
народный артист СССР

**Коков В. М.**

Президент Кабардино-  
Балкарской Республики

**Кугультинов Д. Н.**

Председатель Совета Старейшин  
при Президенте Республики  
Калмыкия,  
народный поэт Калмыкии

**Лужков Ю. М.**

мэр г. Москвы

**Морозов О. В.**

Руководитель фракции  
«Российские регионы»  
Государственной Думы РФ

**Мустай Карим**

Народный поэт Башкортостана

**Рахимов М. Г.**

Президент Республики  
Башкортостан

## Редакционная коллегия

---

**Чичановский А. А.**

**Мартенс Г. Г.**

**Ондар Ч. Б.**

**Колмаков А. Г.**

**Кучинский С. С.**

# АССАМБЛЕЯ народов России

1/99  
апрель – май

Информационный бюллетень

<b>Информационное сообщение о Первом съезде Ассамблеи народов России</b>	2
<b>Приветствия делегатам съезда:</b>	3
от Президента Российской Федерации	3
от Правительства Российской Федерации	3
от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	4
от Государственной Думы Российской Федерации	4
от Правительства Москвы	5
от Святейшего Патриарха Алексия II	5
<b>Ассамблея народов России на пути собрания многонационального Отечества</b> Доклад Председателя Совета Ассамблеи народов России Р.Г. Абдулатипова	6
<b>Выступление Председателя Духовного управления мусульман Центрально-европейского региона России</b> Рабиля Гайнутдина	20
<b>Выступление Зорина В.Ю. – Председателя Комитета по делам национальностей Госдумы Российской Федерации</b>	21
<b>Выступление лидера фракции «Российские регионы» Государственной Думы Российской Федерации О.В. Морозова</b>	23
<b>Интервью с Кобзоном И.Д. – депутатом Государственной Думы Российской Федерации</b>	25
<b>Обращение делегатов Первого съезда Ассамблеи народов России к народам Российской Федерации, общественным организациям и движениям</b>	29
<b>Платформа Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России»</b>	30



# Информационное сообщение о Первом съезде Ассамблеи народов России

Первый съезд Ассамблеи народов России состоялся 20 апреля 1999 года в г. Москве, в зале Культурного центра Вооруженных сил Российской Федерации.

В работе съезда приняли участие свыше 600 человек, в том числе 342 делегата съезда, представители 110 народов России из 85 субъектов Российской Федерации. Среди делегатов и гостей съезда были видные общественные, политические и государственные деятели Российской Федерации, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, известные представители отечественной науки и культуры, выдающиеся писатели и поэты России, представители более чем 100 общественных организаций и движений, в том числе федеральных и региональных национально-культурных автономий.

С основным докладом «Ассамблея народов России на пути собирания многонационального Отечества» на съезде выступил Министр национальной политики Российской Федерации, Председатель Совета Ассамблеи народов России Р.Г. Абдулатипов. В обсуждении доклада и проекта платформы Ассамблеи народов России приняли участие 27 человек, представители национальных общественных организаций и движений, органов государственной власти различных уровней, ученые, представители различных конфессий и творческой интеллигенции.

Съезд единогласно принял резолюцию по докладу Р.Г. Абдулатипова и одобрил Платформу Ассамблеи народов России «Народы России за межнациональное согласие, доверие и сотрудничество». Съезд счел необходимым опубликовать Платформу Ассамблеи народов России в печати, организовать широкую информационную поддержку основных ее положений.

Съезд также поддержал высказанные в докладе и в целом ряде выступлений предложения:

- об организации Дома народов России в Москве и его филиалов в регионах Российской Федерации;

- об установлении в стране общероссийского праздника «День народов России». Предложено Совету Ассамблеи народов России обратиться к Президенту Российской Федерации с соответствующей просьбой и обоснованием.

Первый съезд Ассамблеи народов России принял обращения к Президенту и Правительству Российской Федерации, к народам Российской Федерации, общественным организациям и движениям, в которых содержится призыв и к органам власти, и к общественности – объединить свои усилия во имя достижения общенационального согласия, доверия и сотрудничества, выражено общее мнение участников съезда, что именно сообща, без различия национальной принадлежности, вероисповедания, политической ориентации и идеологических пристрастий мы сумеем добиться выхода Российского общества из нынешнего критического состояния, в котором оно оказалось в конце XX века, и достойно, как того заслуживает наш великий народ, войти в новое тысячелетие.

Ассамблея народов России будет оказывать всевозможную поддержку органам власти в реализации такой политики. Ее главный девиз: «Дружба народов – единство России».

Съезд принял также специальное Заявление о событиях на Балканах, в котором, в частности, указывается, что необходимо сделать все возможное, чтобы не допустить втягивания России в военное развитие событий в Югославии. Съезд призвал все общественные организации и конфессии нашей страны, Европы и мира возвысить свой голос, использовать все свое влияние для преодоления опаснейшей со времен второй мировой войны ситуации, возникшей в результате действия военной группировки НАТО.

Первый съезд Ассамблеи народов России прошел в атмосфере единодушия, сплоченности, уверенности в правоте тех идеалов, тех путей развития многонационального российского общества, которые нашли отражение в



Концепции государственной национальной политики Российской Федерации.

После завершения работы Первого съезда Ассамблеи народов России 21 апреля 1999 года в Министерстве национальной политики Российской Федерации состоялось первое заседание Межнародного Совещания при Миннаце России.

Этот постоянно действующий консультативно-совещательный орган создан Министерством и Ассамблеей народов России. В нем принимают участие представители Министерства, других государственных органов власти в центре и на местах, активисты Ассамблеи

народов России, других национальных объединений, ученые. В ходе заседания состоялся обстоятельный обмен мнениями по актуальным проблемам национальных отношений, в котором приняли участие делегаты и участники съезда. По итогам совещания приняты конкретные решения, в том числе по вопросам организации социологических исследований, проведения этнологической экспертизы проектов и программ, решений органов власти и органов местного самоуправления, а также меры по реализации предложений делегатов Первого съезда Ассамблеи народов России.

## Приветствия делегатам съезда:

От Президента Российской Федерации

«Участникам и гостям I съезда Ассамблеи народов России.

Приветствую участников и гостей I съезда Ассамблеи народов России. Ваш форум собрал представителей национальных культурных автономий, религиозных конфессий, общественных, государственных организаций, представителей всех народов РФ. Многообразие культур, традиций и обычаев всегда были одним из главных богатств России. Сохранение прочного межнационального мира отвечает самым сокровенным надеждам и чаяниям россиян, является важнейшим условием успешного развития нашего государства на пороге 21 века. Благородные цели Ассамблеи, выступающей за утверждение гармонии в отношениях между гражданами различных национальностей и вероисповеданий, за укрепление единства РФ, против шовинизма и национального экстремизма. Уверен, выработанные Вами предложения позволят найти новые подходы в осуществлении государственной национальной политики, послужат укреплению диалога между народами России, во имя стабильности и согласия в нашем Отечестве.

Желаю участникам и гостям съезда крепкого здоровья, счастья и всего Вам доброго.

*Президент Российской Федерации*

*Борис Ельцин».*

От Правительства Российской Федерации

«Участникам I съезда Ассамблеи народов России.

Дорогие соотечественники!

Приветствую Вас, участников I съезда Ассамблеи народов России, достойных посланников нашей многонациональной родины! Отраднo отметить, что задачи, поставленные в повестку дня съезда, органически вытекают из принципиальных положений концепции государственной национальной политики РФ, над реализацией которой работает правительство страны. Государственная национальная политика новой России нацелена на обеспечение условий для полноценного социального и национально-культурного развития всех народов России, на упроче-





ние общероссийской гражданской и духовно-нравственной общности наших народов на основе безусловной защиты прав и свобод человека и гражданина, независимо от национальной принадлежности.

В этом благородном деле Вы всегда найдете поддержку со стороны Правительства РФ. Вместе с тем, мы готовы на тесное сотрудничество Ассамблеи народов России с министерствами и ведомствами РФ и, прежде всего, с органами культуры, образования, высшими учебными заведениями и научными учреждениями в решении вопросов удовлетворения насущных потребностей народов России. Сегодня важно использовать все средства, все формы межнационального сотрудничества, чтобы создать условия для созидательных процессов, оградить их от разгула страстей, агрессивных действий, особенно когда они приобретают характер межэтнического и межконфессионального противостояния. Только объединив созидательный потенциал всех народов России, мы можем преодолеть кризисные явления в российском обществе. Народы единого отечества и в трудную пору должны быть вместе. В этом наша сила и гарантия государственной целостности.

Желаю участникам I съезда Ассамблеи народов России успешной конструктивной работы.

*Председатель правительства  
Российской Федерации*

*Е.М. Примаков».*

## От Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

«Участникам I съезда Общероссийской общественной организации  
"Ассамблея народов России".

Уважаемые участники съезда! Российское государство испокон веков формировалось как основа и союз народов. Нет такого другого государства в мире, которое бы объединяло на добровольной основе такое множество народов. Недаром многие философы утверждают, что Россия – это зеркало мира. К сожалению, этот союз недруги России подвергали и подвергают сегодня проверке на прочность. Но исторический опыт показывает, что из всех кризисных ситуаций Россия выходила не только не побежденной, но окрепшей и духовно возрожденной. Всякий раз новые народы приходили в наш союз. Россия сильна не именем своим, а своей многонациональной семьей братских народов, равных как в счастье, так и в годину невзгод. С твердой уверенностью в том, что никому не удастся разрушить наше братство, желаю успехов в работе Вашего съезда. В дружбе народов – единство России.

*Председатель Совета Федерации*

*Егор Строев».*

## От Государственной Думы Российской Федерации

«Дорогие друзья! Поздравляю Вас с большим событием: началом работы Первого съезда Общероссийской общественной организации "Ассамблея народов России". Ассамблея народов России, безусловно, будет способствовать повышению роли народов России в проведении демократических преобразований, формировании государственной национальной политики, в сохранении единства и целостности РФ, в укреплении национального согласия и развитии межнациональных отношений в стране. Ассамблея имеет возможность вести постоянно конструктивный диалог с органами исполнительной и законодательной власти РФ всех уровней, общественными национальными организациями, движениями, участвовать в законотворческой деятельности в сфере национальной политики. Важной задачей Ассамблеи является содействие федеральным органам государственной власти и органам государственной власти субъектов РФ по предупреждению и разрешению межнациональных конфликтов, предотвращению экстремизма и национальной нетерпимости. В поле зрения Ассамблеи должны находиться вопросы, связанные с защитой прав народов и национальных меньшинств, прав и свобод человека и гражданина, независимо от национальности, языка, места жительства, отношения к религии и убеждений.



Желаю участникам съезда успехов в плодотворной деятельности на благо нашей великой родины – России.

*Председатель Государственной Думы  
Российской Федерации*

*Г.Н. Селезнев».*

## От Правительства Москвы

*«Уважаемые участники съезда!*

Сердечно приветствую Вас в связи с началом работы I съезда Общероссийской организации "Ассамблея народов России", призванной объединить усилия общественности, науки и государственных органов в решении жизненно важных проблем по гармонизации межнациональных отношений в Российской Федерации. Нас радует, что местом проведения столь авторитетного форума стала Москва, историческая столица многонационального российского государства. Правительство Москвы придает приоритетное значение обеспечению межнационального и межконфессионального мира и согласия в обществе, расширению и углублению межрегионального сотрудничества. Уверен, что съезд внесет существенный вклад в поиск путей укрепления диалога и согласования интересов народов России, в совершенствование федеративных отношений, обеспечение территориальной целостности и единства страны.

Желаю съезду плодотворной работы, а всем его участникам – мира, благополучия и новых успехов.

*Мэр Москвы*

*Юрий Лужков».*

## От Святейшего Патриарха Алексия II

*«Участникам I съезда Общероссийской общественной организации  
"Ассамблея народов России".  
Уважаемые делегаты съезда!*

Сердечно приветствую Вас, представителей национальных, общественных и религиозных объединений России, международных организаций и гостей из стран СНГ и Балтии, собравшихся в этом зале, дабы сообща обсудить перспективы сохранения и творческого развития культур народов нашей страны. На просторах нашей родины издревле живут бок о бок сыны и дочери множества великих и малых народов. Многообразие их культур и жизненных укладов являлось началом, обогатившим духовную жизнь нашего общего отечества. Так было и так будет, уверен, впредь, доколе жива великая родина наша, Россия. С горечью приходится, к сожалению, констатировать, что ныне в России, как впрочем и во многих других странах, существует реальная опасность использования этнических и религиозных различий для оправдания политического радикализма, который способен привести к развитию, разжиганию вражды и ненависти. Поэтому мы призваны вместе сделать все возможное для защиты культурных и национальных интересов всех народов России, для сохранения и укрепления межэтнического и межрелигиозного мира. Свидетельствую, что РПЦ всегда будет в своем служении сохранять верность христианскому принципу любви к ближнему, который, несомненно, должен распространяться и на взаимные отношения между народами. Если мы ученики Христовы, мы должны любить друг друга и другие народности как нашу собственную, ибо во Христе Иисусе, как учат наши великие, нет ни эллина, ни иудея, ни варвара, ни скифа, ни раба, ни свободного. Преодоление предрассудков и страстей, способность к примирению даже там, где проявлена несправедливость, противостояние стремлению использовать религиозные чувства для оправдания или разжигания вражды – вот путь единственно достойный тех, кому не безразлична судьба как своего народа, так и Отечества нашего.

С этими мыслями искренне желаю, чтобы венчались успехом Ваши благородные труды, принимаемые во имя мира и благоденствия народов, населяющих великую Россию.

*С уважением,*

*Патриарх, Митрополит Всея Руси Алексий II».*



# Ассамблея народов России на пути собирания многонационального Отечества

Доклад Председателя Совета Ассамблеи народов России  
Р.Г. Абдулатипова\*

Уважаемые участники Первого съезда Ассамблеи народов России! Как и все, сидящие в этом зале, я испытываю большое волнение и одновременно чувство радости от того, что здесь собрались впервые за многие годы представители более чем ста народов нашей России. В своем подавляющем большинстве это те, кто своим трудом, творчеством, общественной деятельностью заслужили право думать и действовать во благо братского сотрудничества каждого и всех из народов России, выражать их интересы и действовать, работать на укрепление дружбы всех народов России, единство Российской Федерации. Мы здесь собрались сегодня потому, что нельзя было не собраться. Кризисные явления в стране затрагивают самые тонкие и самые чувствительные, корневые и родовые начала нашего бытия – нацию, культуру, Отечество. Над Родиной нависла угроза национал-фашизма. Элементы угрозы есть в центре и на окраинах. Мы собрались, чтобы объединиться против национального экстремизма, сепаратизма и фашизма. Мы собрались, чтобы отвести угрозу межнациональных и религиозных конфликтов. Мы собрались, чтобы сохранить духовный родник России от гряды невежества.

Идея Ассамблеи возникла еще в 1993 г. в канун известного политического кризиса. Но тогда никто не прислушался, и случилась трагедия. Родилась же Ассамблея 8 июля 1998 года. Известно, что от повторения молитва не стареет. И хочется еще раз подчеркнуть, что Россия – исторически многонациональная страна. Соответственно политика, направленная на обустройство народов в российском государстве, имеет стратегическое значение. Пришло время заняться тем, чем занимались тысяче-

летиями лучшие представители, патриоты России всех национальностей – собиратели ее народов и земель.

Создание Ассамблеи народов России – принципиально новый и важный шаг в осуществлении Концепции государственной национальной политики Российской Федерации. Разработчики Концепции сидят в этом зале. И мы все рассматривали это общественное формирование еще тогда в качестве важнейшего механизма для объединения усилий государства и гражданского общества в деле становления и развития новой России как великого демократического государства. Конституция Российской Федерации провозглашает своими принципами свободное развитие и равноправие народов, их сотрудничество и единство в рамках единой Федерации. Соответственно, Российская Федерация – это не только федерация территорий, но и федерация всех народов, ее населяющих. Собрание народов и территорий страны в единый жизнеспособный организм. Это главная задача Ассамблеи. Мы это будем делать вместе с органами власти, которые нацелены на эту работу. А тем, кто не нацелен, мы будем напоминать о необходимости этой работы. А с теми, кто использует власть и борьбу за власть для разжигания межнациональной розни, мы будем активно бороться. Основное требование демократической политики в любой сфере общества – это права и свободы человека. Это требование является стержневым и для сферы национальных отношений. Но при этом в национальной политике важно уяснить, что речь идет не об абстрактном, безнациональном существе, а о конкретном человеке, о гражданине Российской Федерации. Человек не должен стесняться своей национальности, но национальная принадлежность не должна





давать и повода для его превосходства над другим человеком.

Создание Ассамблеи народов России дает возможность объединить и включить в активную созидательную деятельность по упрочению межнационального согласия в стране все демократические, конструктивные силы гражданского общества, навести мосты взаимопонимания и взаимодействия между органами власти и обществом в деле осмысления, **понимания** и разрешения сложных проблем сосуществования в одном Отечестве уникальных, самобытных этносов, их культур, языков, традиций и обычаев. Особенно это важно сегодня, когда наше Отечество находится на самом пике переломного этапа своего развития. И нам, независимо от национальной, религиозной и даже партийной принадлежности, непременно следует объединиться в деле собирания родного Отечества. И в этом плане сразу надо сказать, что мы не являемся предвыборным блоком, готовы помогать тем, кто работает на поддержку самобытного развития, сотрудничества и созидания народов России.

Нация — это не мифологическая абстракция, а конкретный феномен жизнедеятельности конкретных индивидов, объединенных общностью истории, культуры, языка и традиций. И не надо бояться наций или призывать забыть о нациях. Бунтуют только не обустроенные нации. Бунтуют нации, о которых забыли. Бунтуют нации, к которым проявлено равнодушие. Для многонациональной России крайне важно это понять.

Дважды в XX веке Россия разваливалась из-за недоучета и пренебрежения состоянием национального фактора в стране, из-за попыток организации государственной и общественной жизни на жестко унитаристских или сепаратистских подходах. Но сегодня опять кто-то предлагает эксперименты роспуска наций. Тотально унифицированное и жесткое унитарное государство разрушает потенциал самобытности и единства, как и сепаратистская раздробленность и замкнутость уничтожает интерес к сотрудничеству и единству общества. Можно сказать, что и то, и другое ущемляет интересы человека, стимулирует конфликты, доводя их до крайних форм и разрыхления и развала единого многонационального государства. Что хорошего принес чеченскому народу сепаратизм? Разве мы укрепили свое благополучие и целостность бомбардировками в Чечне? Однозначно, нет. Кроме того, духовное взаимодействие и взаимообогащение народов в составе единого государства в десятки раз выше, чем у народов, живущих в отдельных

этнонациональных суверенных государствах. Особенно это относится к малочисленным народам. Именно нам надо искать формы своего достойного существования вместе с другими народами. При этом надо сказать, что только демократическое государство и демократическое общество раскрывает потенциал самобытности и единства народов многонациональной страны, прежде всего в силу защищенности, индивидуальных и коллективных прав человека. В этом случае формируется интерес жить в едином государстве, в едином обществе, вместе. Именно национальное, духовно-политическое самочувствие человека, независимо от национальности, — главный залог укрепления единства и целостности общества и государства. Но демократия раскрывает огромный потенциал национальной энергии. Многие народы и государства после Советского Союза, после развала мировой системы социализма не справились с этим потенциалом. Он оказался лишь взбудораженным и направленным против других. Без демократических механизмов учета и согласования, без совместной работы по реализации объективных интересов народов, территорий и, главное, конкретных людей в едином государстве и обществе, никакие другие механизмы реализации национальной энергии не существуют. Всякие заигрывания или запугивания не играют созидательной роли в сохранении единства государства и в урегулировании конфликтов. Более того, идя таким путем, можно прийти к взрыву национальной энергии в сторону отчуждения и противопоставления, возрастает чувство отчуждения от общества, государства и других национальностей страны. Важно, чтобы каждый человек в возможностях своего практического самоутверждения, учета и реализации его самобытных интересов, таланта, способностей и потребностей, самочувствия ощутил себя личностью, неотъемлемой частью общности, общества и государства. На этой человеческой основе формируется и национальное самочувствие больших общностей и отдельного человека.

Соединение энергии народов и индивидов, их направление в созидательное русло — наиболее благоприятный путь национального и межнационального развития. И для этого надо объединить усилия государства и гражданского общества в сфере национальных отношений. Убежден, что если бы Концепция национальной политики раньше обрела статус государственного документа, и была бы сформирована авторитетная общественная сила, способная влиять на принятие и реализацию



конкретных решений в сфере национальных отношений, то нам бы удалось избежать и трагедии в Чечне, и всплесков национал-шовинизма, появления на арене политической жизни в стране экстремистских националистических организаций. Но если мы хотим именно демократической национальной политики, то нам без поддержки гражданского общества не обойтись. В стране созданы тысячи организаций, довлеющих к национал-сепаратизму или к национал-шовинизму, и мало организаций, ориентированных на межнациональное сотрудничество и созидание. На Кавказе есть организации и лидеры, которые требуют очистить Кавказ от русских, а по всей России немало



лидеров и организаций, которые требуют очистить Россию от «кавказской заразы». Они работают активно, а мы порой отдаем в их руки решение своей собственной судьбы. Это очень опасно.

Мне трудно обо всем этом говорить, ибо являюсь сегодня Министром национальной политики Российской Федерации. Но именно будучи министром я как никогда в огромной степени осознаю, что претензии государства на то, что оно решит все национальные вопросы, неоправданны и исторически не состоятельны. Поэтому Министерству национальной политики, государству нужна поддержка гражданского общества. Поэтому организация Ассамблеи и налаживание ее работы – наша непосредственная задача. Мы обязаны как государственные органы поддерживать все, что работает на

единство народов, и противостоять всему тому, что разъединяет наши народы.

Многонациональность – это структурная характеристика российского общества и конституционная норма российской политико-правовой системы. Значит национальный фактор – это не посторонний и тем более не враждебный для российской действительности элемент, как это нередко преподносится, а сущностная основа духовного развития, экономического благополучия и политического единства Российской Федерации. И конституционная обязанность органов власти и граждан российского общества – работать на собирание народов России.

Только на ценностях добра и созидания строится как благополучие человека, нации, так и стабильный межнациональный мир. Г. Павловский в свое время точно заметил: «Особенность нашей истории – вечное запаздывание добрых людей, отчего-то опережаемых мерзавцами». А там, где действуют мерзавцы, – там нация и патриотизм превращаются в нацизм, мир и сотрудничество в войну, в фашизм, а право и свобода человека – в диктатуру и рабство. Кстати, таково пагубное влияние мерзавцев, независимо от их национальной принадлежности. В человеческом смысле, как говорит Расул Гамзатов, в мире всего две нации: хорошие люди и плохие люди. Добро и зло носят общечеловеческий характер.

Развал Советского Союза показал, насколько скоро те, кто только вчера жаловался на свое национальное угнетение, сразу берется угнетать других. Следует отказаться, особенно в межнациональных отношениях, от психологии холопов: или ты угнетаешь, или угнетают тебя. Надо перестать бахвалиться тем, кто кого когда-то угнетал. В этом нет особого достоинства, а больше позора. Угнетать другого человека, тем более понукать другим народом, – это вовсе не достижение, а невежество, которое, бесспорно, накапливает потенциал конфликтов. Культура истинная доказывает и утверждает равенство и свободу между народами и людьми. Только сотрудничество и созидательное духовное воздействие повышает достоинство народа и человека.

Сегодня наш съезд проходит в критически сложное, судьбоносное для будущего России время. Несмотря на острейшую необходимость единства действий всех ветвей и уровней власти, всех политических сил во имя спасения страны, преодоления системного кризиса экономики, социальной сферы, желаемого общественного согласия в преддверии выбо-



ров пока не достигнуто. Более того, кризисное состояние общества и противоречия в нем обостряются. И вновь самые бессовестные, самые нечистоплотные из политиков в центре и на местах стараются все свести к национальным вопросам, будоражат межнациональную вражду. Ассамблея народов России будет выступать с экспертными оценками в сфере национальных отношений, будет консультировать и помогать тем общественным силам, которые хотят определить благополучную платформу для своей деятельности в данной сфере российского общества. Ассамблея народов России – это специалисты, соратники по выстраиванию нормальной, достойной национальной политики государства и общества.

Нынешний глубочайший кризис экономики, идеологии и политики, государственного строительства фактически взбудоражил, взорвал национальные основы жизни народов и породил дополнительные проблемы в межнациональных отношениях. И их решения не в претензиях и свержениях друг друга, а в объединении наших усилий, нашего потенциала. Тем более что дело не в национальностях, а в состоянии самого общества, государства.

Трудно достичь, чтобы в социально-экономически и духовно-политически неблагополучном обществе были благополучные национальные отношения. Самое опасное это то, что кризисные явления в обществе окрашиваются в этнические цвета, социально-политические конфликты приобретают трагическую форму межнационального, а в некоторых случаях – межконфессионального противостояния. Мы должны быть способны удержать народы от таких крайностей. Это крайне опасно. В свою очередь, межнациональные конфликты существенным образом дестабилизируют состояние экономических и социально-политических отношений. Именно здесь корень внутренней напряженности этнополитической обстановки, угроза обострения старых и возникновения новых очагов нестабильности. И в условиях обострения межнациональных противоречий и конфликтов невозможно осуществить никакие реформы, невозможна никакая демократия. Межнациональные конфликты сопровождаются массовым нарушением прав человека. И особое значение имеет тут позиция гражданского общества. И здесь непочатый край работы как для государства, так и для гражданского общества.

Нужно однозначно сказать, что в стране существуют политические силы и лидеры, которые стимулируют такое состояние. Они пресле-

дуют свои узкие политические цели и амбициозные намерения прийти к власти любыми способами, даже путем разжигания межнациональной розни. В целом ряде субъектов Федерации это уже произошло, а теперь за это взялся центр России. Судьба России, ее народов в этой политической борьбе за власть, по большому счету их не интересует. Да и власть достаточно удалена от конкретных интересов народов. О том, к чему может привести такое развитие событий, нужно говорить честно и прямо. Мнения чиновника в центре и на местах заражены «скрытыми» факторами национал-сепаратизма и национал-фашизма. Да и сама власть где-то стала сепаратистской, а где-то осталась унитаристской. Формы и методы организации управления государством пока не отвечают интересам демократического, федеративного государства. При всем критическом отношении к деятельности президентской власти в стране, сегодня федерализм держится на Президенте.

Спасение России не в возрождении унитаризма или сепаратизма, не в борьбе против «кинородцев» или наоборот, а в укреплении демократических основ государств, в познании и реализации всего потенциала многонациональности, в демократическом оформлении этнического плюрализма, во всех сферах общественной жизни, в культуре, в экономическом сотрудничестве и в политическом единстве. Именно идя по этому пути мы можем стать единым российским народом, нацией-государством, а не путем пренебрежения собственным потенциалом этнического многообразия, свержения или унижения национальностей. Это путь конфликтов, а значит и разрушения российской государственности. Нам надо научиться пользоваться тем огромным потенциалом национальной самобытности и единства и направить его в русло должного благополучия и согласия.

Здесь же надо подчеркнуть и следующее: попытки этнической монополии, этнократии, откуда бы они не исходили, обращаются против всех народов России, российского общества и государства, независимо от имени какой нации и на какой части территории это осуществляется. Тут надо все внимательно взвесить, предельно доброжелательно относиться к самочувствию каждого и всех, к возможностям налаживания совместного и равноправного сожительства народов и культур нашей страны, но не допустить нарушения гражданского самочувствия общества, государства. Путь национального самочувствия и развития не в самовосхвалении, самолюбовании или в экстремистско-крикливом самоопределении, не в



этнической самоизоляции и строительстве этнически однородных обществ – надо сказать, что это путь конфликтов и трагедий для каждого народа, для всей России. Всякий, кто хочет утверждать самобытность культуры, истории, традиций своего народа и даже его политического самоопределения, прежде всего должен усвоить уроки сотрудничества и уважения в отношении других народов, между народами своей страны. Кто не способен налаживать нормальные человеческие отношения между народами и культурами своей страны, со своими соседями, вряд ли способен на такие отношения между государствами и странами. Совершенно неубедительны претензии на статус субъекта международных отношений и апелляции к международной общественности не научившихся быть субъектом сообщества родственных народов. В условиях России для обретения самостоятельности, в смысле самобытности и самоопределения, нам надо обрести прежде всего единство. Только единство, взаимопонимание, сотрудничество, экономическое и духовное сотворчество способны обеспечить успех народам России, спасти и оздоровить в том числе и наш этнический и государственный организм. В Чечне столкнулись не чеченцы и другие народы, а крайние национал-сепаратисты и крайние национал-унитаристы. Трагедия, что в это столкновение были вовлечены народы. Теперь предстоит терпеливая и тяжелая работа по выходу из этой трагедии. Это работа на десятилетия. И пока работа еще не началась. Пока продолжается война, хотя и в других формах. Но трагедия в Чечне еще не стала уроком для нас. Мы не пришли к созидательным выводам.

Скажу как министр: там, где самые острые межнациональные конфликты, именно там меньше всего скоплены созидательные силы, меньше всего работает власть. Сказать доброе слово в адрес соседа, в адрес человека другой национальности здесь считается плохим тоном. Особенно на Кавказе сегодня господствует героизм свержения и унижения, вместо того, чтобы господствовал бы героизм и мужество добрососедства и уважения. В многонациональном обществе, государстве нельзя без мужества и мудрости, сотрудничества и единства.

Думаю, что наш съезд поддержит призыв Президента страны и Главы Правительства России – сделать все необходимое, чтобы дух межнационального согласия победил, чтобы все мы свои социально-политические споры и взаимные претензии не навязывали, не пере-

носили на межнациональные отношения. Нам надо найти в себе силы и волю сосредоточиться на главном направлении – укреплении экономики и обороноспособности страны, на сплочении всех патриотически мыслящих и творческих сил всех национальностей российского общества. Именно эту цель ставит перед собой Ассамблея народов России. И мы ищем соратников среди всех общественных и политических сил, во всех органах власти в центре и на местах.

В сложившихся условиях Ассамблея может и должна своей платформой, своими практическими действиями выступать как стержень, как гарант межнационального согласия, сотрудничества и доказать, что сложившееся веками духовное единство, дружба народов России – это не миф, а историческая реальность. Хочу еще раз подчеркнуть, что нация как культурно-исторический феномен – это тоже реальность, но не нация над государством, экономикой и культурой, а как специфичная форма их проявления. Пренебрежительное отношение к самочувствию наций, к состоянию национального вопроса оборачивается тяжелейшими кризисами, конфликтами. И это неоднократно проявлялось в нашей истории. Многонациональность страны – это не трагедия, а огромный потенциал развития и жизнеобеспечения государства, общества. Это богатство, которым мы еще не научились распоряжаться. Это богатство, которое способно обогатить каждого из нас – если будем добрыми, открытыми, готовыми понять другого как себя. Унификация национальной жизни народов России есть форма обезличивания самого человека. Наша цель – это собирание многонационального Отечества, возбуждение гордости и достоинства каждого народа, каждого человека, независимо от его национальной принадлежности. Мы хотим не сообщество униженных и оскорбленных, а сообщество гордых и жизнеспособных этносов и людей.

И наше национальное начало – это то, что мы исторически создаем, чем мы можем восхитить и удивить мир, привлечь других своей красотой и самобытностью. Именно в этом сущность национальности, а не в крикливом свержении других и в бахвальстве своей национальной ограниченностью. Национализм, шовинизм, особенно экстремистского толка, – есть в конечном итоге лишь самые невежественные формы самооскорбления и самоунижения народа, его достоинства. Их проявляют только люди без совести, чести и достоинства. Трудно придумать больших врагов для нации





и Отечества, чем национал-экстремисты. Они разрушают и свой народ, и Отечество в целом. Определяющим здесь все же является внутренний духовный и творческий мир человека. Только красота и доброта могут обозначить самобытность любого народа и человека, а не зло и невежество, которые везде и у всех одинаковы. Но при этом надо говорить и об ответственности как человека, так и нации, хотя трудно говорить о национальной самобытности тех, кто насаждал инквизицию, Освенцим, Соловки, Кольму. Именно такие уродства, унижения и страхи ведут к распаду и к своему закату культуру, общество и государство. Хотя на первый взгляд кажется наоборот. Ни одному народу не удалось еще обеспечить свое благополучие насаждением невежества и зла по отношению к другим народам. Более того, это, как правило, оборачивается прежде всего против своего же народа. Разве принес счастье «жизненного пространства» для немецкого народа Адольф Гитлер? И таких примеров тысяча.

Самоопределение народа – это не свобода на замкнутость, на ущемление прав и культуры других народов, а свобода выбора и цивилизованного самоутверждения своей самобытности, свободной воли. Наконец, это осознание того, что моя свобода, свобода моего рода, народа прежде всего в свободе человека любой национальности, который живет рядом со мной или по соседству. Самоопределение – это свобода и культура самовыражения, самоутверждения и развития в многонациональном, многокультурном обществе. Это возможность свободно творить и свободно интегрироваться, а не свобода выхода, ухода и изоляции. Мир интегрируется. И надо научиться жить в интегрированном мире, сохраняя свою самобытность и свободу на самобытность и развитие.

Сегодня чрезвычайно важно еще раз осмыслить основополагающие положения Концепции государственной национальной политики, развивать и обогащать те идеи, которые в ней заложены, использовать их для собирания и единства народов России. Именно в этом плане мы выстраиваем и платформу Ассамблеи народов России. Цели и задачи, выдвинутые в этом документе, полностью корреспондируются с принципами и положениями Конституции Российской Федерации, Федеральных законов, с Посланием Президента России Федеральному Собранию. Концепция, при всем критическом отношении к ней, состоялась и определяет не только теоретические, но и практические перспективы деятельности органов вла-

сти и гражданского общества в сфере национальных отношений. И в этом плане мы работаем на реализацию Концепции.

Концепция направлена на то, чтобы

- во-первых, учитывать и защищать самобытные интересы каждого народа, каждой этнической группы, согласовывать эти интересы демократическим путем друг с другом, а также с общегосударственными интересами в целях достижения созидательного и дружественного климата в отношениях между народами во имя социально-экономического и культурного подъема российского общества и государства;
- во-вторых, обеспечивать защиту конституционных прав каждого народа, а также каждого гражданина России, его чести и достоинства независимо от национальной принадлежности;
- в-третьих, обеспечивать в рамках Конституции самобытность и самостоятельность каждого народа Федерации, суверенитет и территориальную целостность России как единого народа и государства, способствовать формированию такого государственного устройства страны, которое отвечало бы современным социально-экономическим и политическим реалиям, а также историческому опыту России, чаяниям народов России. Реальные перспективы имеет только государство, отвечающее традициям и духу народов России;
- в-четвертых, объединить усилия всех звеньев государственной системы и гражданского общества, политических и религиозных деятелей, деятелей культуры и искусства для укрепления взаимопонимания между народами, формирования и распространения культуры и традиций духовного единства народов России, дружбы и сотрудничества, культивирования чувства российского патриотизма;
- в-пятых, обеспечить разрешение возможных споров, противоречий, возникающих на межнациональной и межконфессиональной почве путем осуществления согласительных процедур, постоянного отслеживания этнополитической ситуации в регионах и принятия мер по предупреждению конфликтов, усилению ответственности отдельных лиц, общественных формирований, средств массовой информации за действия и призывы, ведущие к разжиганию межнациональной розни.





Гражданское общество в сфере национальных отношений сегодня отдано на откуп самым крайним, самым невежественным силам. Многие политики и средства массовой информации, как правило, помогают им в возбуждении «злой памяти». Я недавно разговаривал с Мустай Каримом, и он совершенно справедливо сказал, что главная наша трагедия — это возбуждение и распространение злой памяти. Это недопустимо, особенно в сфере национальных отношений. Ассамблея народов России — это сообщество, которое индифферентно к действиям доброй памяти в многонациональном обществе, в сфере национальных отношений.

Хочу подчеркнуть еще раз: все наши разговоры о нациях и национальных отношениях будут бесполезны без решения острейших социально-экономических проблем, возрождения отечественной промышленности, сельского хозяйства, прикладной науки, разработки новейших технологий, в том числе и вытекающих из их состояния технологий разрешения социально-политических проблем. Невозможно и трудно вести речь о проведении эффективной национальной политики в обществе, разорванном социально-экономическими и политическими противоречиями.

Хорошо известно, что даже недолгое пребывание здоровых трудоспособных людей вне трудового созидательного процесса глубоко разрушает их нравственность, травмирует их психику. Теряется чувство самоуважения и общественной значимости. Ослабевают социально-психологические связи личности с окружением и обществом в целом, возрастает чувство одиночества и отчуждения, сопровождаемое агрессивностью. Эти моменты могут стать господствующими порой для целых национальных общностей. Тут срабатывает и чувство национальной отчужденности, оскорбленности, униженности. Соответственно, создаются условия для перевода социальных и политических проблем в межнациональные.

Может быть, наиболее убедительный пример — это Северный Кавказ, где завязан тугой узел социально-экономических, территориальных, этнокультурных и этноконфессиональных проблем, разрешить которые можно только комплексно. На Кавказе нарушены сегодня не только внешние факторы стабильности, но и традиционная социально-нравственная устойчивость. К дестабилизации обстановки активно подталкивают и внешние силы, стремящиеся внести сюда раздор, и прежде всего те силы, которые стараются отторгнуть Кавказ от России.

На Кавказе сложился дефицит факторов и сил, работающих на единство, на интеграцию. Поэтому стоит ли удивляться, что именно здесь так обострены отношения между людьми, которых начинают делить по признаку: «свой» — «чужой». Фактически здесь стали господствовать криминальные структуры. В регионе, где проживает 12 процентов населения России, представляющих 140 национальностей, совершается две трети террористических актов и пятая часть преступлений, связанных с бандитизмом и захватом заложников. Это все буквально взрывает межнациональные отношения. Северный Кавказ является ныне важнейшим полигоном, где проходят испытания на прочность не только межнациональные отношения, но и вся модель национально-государственного устройства России, сама система российского федерализма. И об этом не следует забывать.

В январе нынешнего года Министерство национальной политики Российской Федерации вместе с Ассамблеей народов России провели в городе Эссентуки Северо-Кавказское межрегиональное совещание, обсудившее «Основные направления государственной национальной политики Российской Федерации на Северном Кавказе». Этот форум, в котором приняли участие и представители федеральных органов власти, и руководители субъектов Федерации, и представители общественности, основательно обсудил обстановку в регионе, выработал согласованные конкретные направления деятельности властей и институтов гражданского общества, направленные на достижение мира и согласия, обеспечение национальной безопасности в регионе. Здесь еще раз хотелось бы обратить внимание на глубокую органическую связь экономики и политики в сфере национальных отношений. Существующие между субъектами Федерации социально-экономические диспропорции чреваты новыми конфликтами. Экономические и социальные проблемы тут могут автоматически перерастать в проблемы этнополитические. Безотлагательно нужно заниматься социально-экономическим положением, законностью и правопорядком. Из 22 депрессивных регионов Российской Федерации 18 — это национальные республики России. И в самом худшем положении оказались республики Северо-Кавказского региона.

Состоянием прав и свобод человека на Северном Кавказе совещание в Пятигорске и Парламентские слушания в Государственной Думе обратили внимание на то, что во главу



угла государственной национальной политики на Северном Кавказе должно быть поставлено восстановление и укрепление взаимосвязей национальных культур, традиций ислама и православия. В сфере нашей духовности противники единства народов России, ее государственной целостности пытаются обозначить прежде всего разграничительные линии. Развернута борьба против традиционных для Кавказа и России конфессий. Следовательно, нужно выработать и реализовать программы профессионального, информационного, образовательного, межконфессионального сотрудничества, которые могли бы в полной мере раскрыть духовное, культурное богатство народов Кавказа и всей России, их исторически сформировавшуюся взаимную восприимчивость. И структуры Ассамблеи народов России на Северном Кавказе могли бы внести свой вклад в преодоление этнополитического кризиса в регионе. На Северном Кавказе фактически к минимуму, к формализму сведены работы гражданских институтов созидательного толка. Особенно на региональном уровне.

На Северном Кавказе активно трудится, участвует в общественной жизни значительный слой известных в стране людей, представляющих научную, творческую интеллигенцию, авторитетные представители духовенства, старейшины. Такие мощные фигуры-гиганты научной и творческой мысли, как Юрий Жданов, Расул Гамзатов, Давид Кутультинов, Фаза Алиева не задействованы активно в работу. Фактически не использовали встречу Президента России со старейшинами Кавказа. На Северном Кавказе преобладающее большинство людей выступают за мирное разрешение конфликтов, за межнациональное сотрудничество, за единство с Россией. И долг Ассамблеи — объединить их потенциал, их усилия на основе четкой, конкретной программы действий, нацеленной на формирование и распространение идеологии духовного единства и дружбы народов, сохранения, развития и обогащения культурно-исторического и цивилизованного многообразия всех народов региона. Кавказ всегда жил за счет мощных механизмов внутренней саморегуляции отношений прежде всего в рамках гражданского общества. Традиционное гражданское общество здесь оказалось уничтоженным, а до демократических ценностей тут еще далеко. Вот эта духовно-нравственная пустота наполнена дикими преступлениями и бескультурьем. Кавказ сегодня ассоциируется чаще с терроризмом, взрывами, кражей людей. Правоохранительные органы, силовые структуры

чаще всего демонстрируют тут свое бессилие. Гражданское население вынуждено взять в свои руки оружие, чтобы защищать свой дом, свой род, свое село. Это недопустимо! Это опасно. Государство обязано защищать людей, их покой, свободу и права. Иначе на поверхность выйдут крайние силы.

Национализм, шовинизм, нацизм, фашизм в этих условиях сразу же берут людей в оборот идеями защиты интересов «своего» народа, его восхвалением, возвеличиванием над другими народами. Все фашисты объявляют свой народ первым, главным, рожденным господствовать над всеми. А оборачивается это господство рабством, чаще ущемлением и уничтожением своего народа. Я завидую народам, у которых нет вождей. Я позавидую народам, у которых есть духовные и политические лидеры. Вождь от лидера, я думаю, отличается тем, что от первого зависит народ, а второй зависит от народа.

Национализм или национальная вражда — это молох, способный пожирать народы, человечество. Любая диктатура, нацизм, фашизм — это от рабства и ведет к рабству. Народ не может и не будет подчиняться другому народу, и тот, кто выдвигает эти идеи, — это или большой человек, или провокатор. Человек с человеком и народ с народом только в равноправном содружестве создают человеческую цивилизацию, культуру. Самоутверждение и благополучие народов должно проходить не за счет друг друга, а соединением их созидательных усилий, не стойкостью духа, который толкает свой же народ своим же невежеством в трагизм, а стойкостью духа сотрудничества и созидания в добродетельности и в красоте. И в этом люди должны соревноваться, конкурировать. Только так раскрывается сущность индивидуального и национального в человеке и в народе. Лишь раскрыв свободные и самобытные силы каждого народа можно создать условия для свободной и самобытной жизни индивида. И наоборот. Свободный дух и творчество и составляют потенциал гражданского общества России. И этот потенциал, его проявления должны быть оформлены соответствующей структурой и соответствующим правом. И в этом тоже мы видим предмет деятельности Ассамблеи народов России **и любой другой межнациональной организации**.

В Платформе Ассамблеи народов России подчеркивается, что она создается для налаживания диалога между органами государственной власти и национальными общностями, участия в законотворческом процессе и



осуществления миротворческой деятельности. У нее свое место в реализации национальной политики, она вовсе не должна подменять государственные органы, не претендует она и на властные полномочия. Дело Ассамблеи – в нынешних сложнейших социально-экономических и политических условиях мобилизовать все здоровые силы общества и выстроить надежную правовую, интеллектуальную и духовно-нравственную защиту граждан от распространения идеологии и политики агрессивного национализма, шовинизма и сепаратизма, обеспечить сохранение и развитие лучших национальных культурных достижений народов России, исторически сложившихся традиций взаимного уважения, веротерпимости, которые глубоко укоренились в сознании и нравственном облике россиян. И это все должно быть сделано в гражданском обществе, находясь в постоянном диалоге с властью в центре и на местах.

Особенность Ассамблеи народов России состоит в том, что она открыта для всех без исключения наций и народов, населяющих Россию, для представляющих их общественных организаций, разделяющих цели и задачи Ассамблеи, для религиозных конфессий, для всех, кто кровно заинтересован в реализации прав народов на сохранение собственных культур, экономических интересов, на социальную защищенность. Мы не претендуем на то, что Ассамблея представляет интересы народов России, всего многонационального российского народа. Представительство этих интересов, глубина и масштабность будет зависеть от нашей работы. Таких организаций, как Ассамблея народов России, может быть очень много, но важно работать на дружбу и единство, на сотворчество и содружество народов России. Мы готовы с ними сотрудничать. Мы не скрываем, что являемся организацией соратников, друзей и единомышленников. Мы спорим, дискутируем только по одному вопросу: как лучше организовать нашу работу. Мы считаем, что в настоящее время сложились необходимые условия для активной деятельности общероссийской общественной организации, консолидирующей действия многонациональной общественности, направленные на позитивное разрешение национальных проблем.

Мы не стесняемся, а стимулируем многонациональность страны. И прежде всего за счет раскрытия созидательного потенциала каждого народа. Ассамблея народов России – это организация, которая отличается от многих дру-

гих организаций в Российской Федерации тем, что у нас запрещено говорить, хотя бы намеками, недоброе слово в адрес другого народа, культуры и религии. Мы организация, которая настроена на познание творческого духа и красоты всех российских национальностей, россиян. Мы организация, которая возбуждает добрую память.

Многонациональность – это не растревоженные ульи, готовые укусить всех вокруг и самим погибнуть, а пчелы, собирающие мед для своей жизни и для жизни других. Нам всем недостает красоты видения не только собственной национальности, собственной культуры, но и красоты культуры других народов, нашего многонационального Отечества.

Мы должны быть способны утвердить в гражданском обществе как самоценность человека, независимо от национальной принадлежности, так и самоценность каждого народа, независимо от его численности. Мы одна семья. И в нашей большой семье российских народов должны быть свои добрые семейные традиции.

Мы не можем угрожать друг другу своими национальностями, культурами. Угроза идет нам всем от нашей вседозволенности, стихийности и вялости. Нас толкают на свержение друг друга, вместо сотрудничества и созидания. Вместо величайшей культуры мирового значения российскому обществу навязываются идеалы разврата, насилия и безответственности. В каждой республике, крае, области у нас богатейшее многообразие культур и талантов. А посмотреть наши концертные площадки, каналы телевидения – мы представляем из себя отбросы мировой безнациональной массовой культуры.

Но процесс национально-культурного возрождения в России идет очень активно. Особенно это заметно после принятия Государственной Думой закона «О национально-культурной автономии». На территории Российской Федерации функционируют несколько тысяч различных объединений и национально-культурных автономий федерального, межрегионального, регионального и местного уровней. Немалую часть составляют национальные объединения, деятельность которых направлена на сохранение языка, культуры, традиций и обычаев народов России.

В Москве функционируют около 80 таких объединений, в Санкт-Петербурге – свыше 100, в Самарской области – более 50, столько же примерно в городе Екатеринбурге и Свердловской области, в Челябинской области – 44,



в Новосибирской и Камчатской областях — свыше 30. Многочисленные национальные объединения действуют в Татарстане, Башкортостане, Республике Саха (Якутия), Калмыкии, в республиках Северного Кавказа.

Усиливающейся тенденцией стало объединение различных общественных организаций в более крупные межнациональные образования, что, конечно, позволяет сосредоточить финансовые, людские, организационные возможности. Так, в Республике Татарстан еще в 1992 г. была создана Ассоциация национально-культурных обществ Республики Татарстан (АНКО РТ), объединяющая 22 общественные организации. Учреждена газета Ассоциации, готовится выпуск первого номера журнала. Администрация г. Казани на средства городского бюджета ведет реконструкцию здания Дома дружбы народов, где разместится Ассоциация национально-культурных обществ Республики.

В Камчатской области функционирует Камчатский центр национальных культур, объединяющий более 30 национально-культурных организаций области. Существует уже 40 культурных автономий регионального и около 140 местного уровня. Наибольшее количество НКА зарегистрировано в Москве — 45, затем в Свердловской области — 25, Краснодарском крае — 8.

Процесс создания национально-культурных автономий продемонстрировал большой потенциал этой формы объединений, позволяющих консолидировать национальную группу, объединить усилия ее актива на решение актуальных проблем общины. Создание НКА позволило объединить ряд разрозненных национальных обществ в действительно эффективную местную, региональную или федеральную общественную организацию.

Согласно данным органов юстиции, зарегистрировано уже более 180 национально-культурных автономий в 26 субъектах Российской Федерации, из них 6 федерального уровня (украинская, татарская, корейская, немецкая, сербская). Недавно образована национально-культурная автономия белорусов.

Администрации субъектов Федерации оказывают в меру возможностей содействие в создании культурных автономий — на льготных условиях представляют помещения, технические средства. В ряде случаев выделяют средства на проведение тех или иных мероприятий, на периодические издания и даже штатные единицы специалистов. Хотя большой поддержки со стороны государства еще нет.

Для Ассамблеи очень важно поддержать эту работу. Для структуры Ассамблеи в центре и на местах важно инициировать межнациональный диалог и не допустить, чтобы народы и культуры замыкались в своих объединениях и автономиях. Необходимо, чтобы Ассамблея народов России, ее отделения в субъектах Федерации установили самые тесные отношения с национально-культурными автономиями, активно опирались на них в организации межнационального взаимодействия, вместе с органами государственной власти, местного самоуправления организовали обмен опытом между различными национально-культурными автономиями, вели подготовку кадров активистов этих объединений.

Представляется также, что Ассамблея народов России могла бы более активно участвовать в деятельности Консультативного Совета по делам национально-культурных автономий при Правительстве Российской Федерации.

Общественность национальных объединений прекрасно понимает, что решение многих вопросов возможно только на основе тесного сотрудничества между органами государственной власти и национально-культурными объединениями. Многие руководители регионов это хорошо осознали.

Именно поэтому все более широко практикуется создание общественных совещательных органов при администрациях субъектов Федерации. Большое значение придается деятельности межнациональных координационных советов органами государственной власти Москвы, Оренбургской, Пермской областей, Республик Коми, Башкортостана и многих других субъектов Российской Федерации. Роль и функции таких советов в настоящее время усиливаются, они являются социальными партнерами, пути взаимодействия с которыми закреплены специальными соглашениями между администрациями и национальными объединениями.

Важную роль в развитии национальных отношений, налаживании добрых, творчески насыщенных взаимоотношений между национальными общинами, расширении культурного обмена, развитии народного образования с этнокультурным компонентом играет Московское совещание при Правительстве Москвы.

Аналогичные функции выполняют ассамблеи народов Республики Саха (Якутия) и Челябинской области.

В Тюменской области при Администрации функционируют Координационный совет областных, национальных ассоциаций и обществ;



Консультативный совет по делам национально-культурных автономий.

Примеры успешного взаимодействия органов власти и общественности можно было бы продолжить. Они – свидетельство того, что в субъектах Российской Федерации в ходе реализации Концепции государственной национальной политики делаются важные шаги для практического участия представителей всех народов, этнических и национальных групп в реализации государственной национальной политики, что имеет решающее значение для стабильного социального развития регионов и страны в целом. К этому хотел бы добавить, что многие из созданных на местах межнациональных объединений, консультативных общественных советов при администрациях областей стали отделениями Ассамблеи народов России на местах. Всего таких отделений в субъектах Российской Федерации сегодня насчитывается уже 68. Мы будем поддерживать этот процесс.

Будем надеяться, что Первый съезд Ассамблеи народов России сыграет важную организующую роль в соединении усилий общественных национальных, межнациональных объединений и органов власти на местах в дальнейшем повышении организационного и содержательного, научного уровня деятельности этого нового для страны института гражданского общества.

Со своей стороны Министерство национальной политики Российской Федерации предлагает создать совместно с Ассамблеей народов России Межнациональное совещание на общероссийском уровне, в котором будут участвовать на паритетных началах представители федеральных органов власти, органов власти субъектов Федерации, национальных общественных объединений, а также ученые, деятели литературы и искусств.

Главная наша цель – аккумулировать наиболее подготовленные научные, интеллектуальные силы, в том числе и региональные, основательно анализировать сложные явления и процессы, происходящие в сфере национальных отношений, давать им оценку, вырабатывать взвешенные и конкретные предложения, основанные на знании обстановки и общественного мнения, постоянно советоваться с представителями общественности, учитывать их мнения и доносить окончательные выводы до федеральных органов власти. Иными словами, это весьма сложная, но совершенно необходимая сегодня работа.

Первое заседание Межнационального совещания состоится завтра в Министерстве

национальной политики Российской Федерации.

Одним из основных направлений в деятельности Ассамблеи народов России следует считать в нынешних условиях защиту граждан всех национальностей от нарушений прав человека по национальному признаку. Независимо от того, кто будет министром, Министерство национальной политики обязано помогать Ассамблее народов России – это важный рычаг национальной политики.

В стране достаточно много потенциально возможных и неразрешенных межнациональных кризисных явлений и конфликтных ситуации. Открыто действуют национал-экстремистские организации в Центре и на местах. Из-за некомпетентности действий представителей властей, правоохранительных органов они становятся провоцирующим фактором в данной сфере. Социологические опросы показывают: у людей мало надежд в гарантиях защиты своих национальных прав и национального достоинства от властных органов, поэтому растет авторитет тех националистических лидеров, которые называют себя «защитниками своей нации». Одновременно отметим и следующее: этническая солидарность и этническая мобилизация порой оказываются на деле выше профессионального, конституционного долга. Никакие меры по отношению к таким людям не принимаются. Соответственно это все зачастую используется и для прикрытия деятельности криминальных групп. Национал-патриотические лозунги стали самым надежным прикрытием для многих грязных дел. Отсюда и трудности в разрешении межнациональных конфликтов.

Дальнейшая монополярная деятельность в этой сфере только государства и рожденных конфликтами и жирующими на конфликтах «вождей-рекетиров» национальных движений опасно для российского общества и его многонационального народа. Необходимо создавать тут более мощное, работающее на созидательных, духовно-нравственных ценностях и механизмах гражданское общество. Одним из таких рычагов многонационального гражданского общества может и должна стать Ассамблея народов России. Сегодня важно придать народам России и каждому россиянину веру, что от каждого из них многое зависит в налаживании жизни, в том числе национальной, межнациональной и человеческой. Без этой веры не будет демократии и не состоятся благополучные реформы. Чувствительная и своевременная реакция гражданского общества на вся-





кое невежество, безнравственность, беззаконие и бескультурье – вот основа демократии и либеральной экономики. Утверждать демократию и рыночную экономику при нынешнем состоянии гражданского общества – это еще одна попытка навязать сверху человеку и народам новую модель счастья.

Строить крепкое, сильное, диктаторско-тоталитарное государство мы научились. И этот опыт нельзя отбрасывать. Но повернуть силу и мощь государства к самочувствию, потребностям, самобытности индивида и народов нам еще предстоит. Это две важные стороны устойчивости и жизнеспособности как государства, так и гражданского общества.

Национальный фактор из поля диктата государства попал в поле диктата криминала. Это весьма опасные явления в плане активизации экстремизма вообще, национального в частности. Особенно крикливо проявляет себя национал-экстремизм. Мы стали в последнее время свидетелями его общероссийской вакханалии. Произошло это во многом и по вине средств массовой информации, которые под видом осуждения этого явления фактически сделали ему мощную рекламу, организовали пропаганду национал-шовинизма, национал-сепаратизма и антисемитизма. А неоднократные заявления Миннаца и Ассамблеи народов России до людей не доведены. Все это свидетельство глубочайшего духовно-нравственного кризиса российского общества. И свидетельство того, что государство с обществом этими процессами не управляет.

В целом мы фиксируем более 150 факторов, провоцирующих ухудшение межнациональной ситуации. А задействовать факторы, упреждающие национальные конфликты, в том числе традиционные механизмы, крайне тяжело из-за скудности ресурсов, возможностей, рычагов, которыми располагает Миннац и общественные организации, которые работают в сфере национальных отношений.

Ассамблея народов России будет работать в направлении защиты этнических прав человека и национальностей. Она с помощью своих региональных отделений должна фиксировать факты такого рода нарушений, систематически обобщать их по отдельным территориям и по стране в целом, делать соответствующие выводы и направлять по ним свои предложения и рекомендации в органы государственной власти для принятия необходимых мер, добиваться их выполнения. Только на днях мы подписали соглашения о совместной работе с Уполномоченным по правам человека Рос-

сийской Федерации. И мы эту работу будем активизировать.

При этом важно систематически выступать в средствах массовой информации с сообщениями и заявлениями о фактах нарушения прав граждан и этнических групп по национально-культурному признаку со стороны конкретных лиц и организаций, целенаправленно формировать общественное мнение в защиту толерантности и дружбы народов, против агрессивного этнонационализма и шовинизма, религиозного фанатизма.

В последние годы национальный экстремизм стал проявляться в самых агрессивных формах. Крайне опасно, что в этот процесс все более вовлекается население, попавшее под влияние деятелей-проходимцев, которые разжигают межнациональную рознь в стране и тем самым разрушают Россию, ее сущность. Вместе с тем, утверждать, что под влияние этих настроений попадает большинство русских людей, говорить о нарастании фашистской угрозы в России именно со стороны русского народа – это тоже злонамеренная провокация, явная, неприкрытая русофобия. Все эти провокации ничего общего не имеют с русским народом, с народами России.

Одним из главных недостатков прошлой национальной политики является тот, что в ней не находилось места для русского народа. Мы уверены в другом: основополагающим в национальной политике России должны стать и национально-культурные проблемы русского народа. Без благополучия и национального спокойствия русского народа ни один народ в России не станет благополучным и национально обустроенным. Такова наша позиция. И в Ассамблее народов России русский народ будет занимать соответствующую его историческому статусу роль.

Давая отпор шовинистам, мы будем всеми средствами поддерживать развитие великой русской культуры, русского языка, которые объединяют и обогащают духовно всех нас. По инициативе Министерства разрабатывается проект Закона о русском языке как государственном языке Федерации. Проведены парламентские слушания по подготовке концепции государственной программы национально-культурного развития русского народа. Мы создали в Министерстве специальный Департамент этнических проблем русского народа. Заниматься русским этносом – это значит заниматься вплотную Россией. В решении задач, связанных с совершенствованием федеративных отношений в России, реализацией мер по сохра-



нению целостности государства, его экономического и культурного развития могут и должны сыграть позитивную роль русские национальные организации и фонды, занятые решением проблем жизнеобеспечения русского народа, развитием культуры, народных промыслов.

Главная нацеленность значительной части общественных национальных русских движений подчинена прежде всего национально-культурному развитию. Обширной программой мероприятий, многие из которых имеют всероссийский масштаб, отличается работа таких организаций и фондов, как «Славянский фонд Россия», «Земское российское движение», «Русский центр», «Русская культура» и другие.

Русские национальные общественные объединения существуют сегодня в большинстве регионов Российской Федерации от Калининграда до Якутии, Амурской области и Камчатки, от Архангельска до Северокавказских Республик. Полагаю, что со стороны Ассамблеи народов России нужно оказывать им всяческое содействие и поддержку, поощрять их совместную деятельность с общественными движениями, организациями других народов Российской Федерации.

Нам следует активно поддержать отраженное в Платформе Ассамблеи народов ее стремление всячески содействовать развитию культуры и языков всех народов Российской Федерации, распространению знаний об истории, традициях, обычаях всех национальностей, направить свои усилия на сохранение прогрессивного исторического наследия и дальнейшее обогащение опыта взаимодействия всех народов страны в рамках единого общероссийского цивилизационного пространства, создание в обществе атмосферы уважения к культурным и нравственным ценностям каждого народа. И особую роль здесь занимает русская нация, ее культура и традиции.

Основой для такой деятельности являются федеральные и региональные программы национально-культурного развития народов, учитывающие реальное состояние сферы культуры, этнический состав населения, наиболее актуальные его запросы и потребности в духовной жизни, ориентацию развития культуры не только на свои национальные, но и на общероссийские и общечеловеческие ценности, отказ от культурного изоляционизма и нигилизма.

Нужно серьезно говорить о переориентации электронных средств массовой информации,

многих газет и журналов в освещении национальных проблем. Очень часто в них преобладают именно конфликтные сюжеты, причем без глубокого анализа сути проблем. Остается за бортом вся многогранная и яркая палитра культуры, традиций, истории наших народов.

Сейчас мы ведем работу с основными телекомпаниями страны, стремимся совместными усилиями поправить это положение. Особо нужно сказать о литературе. Это исторически богатейший потенциал духовного взаимодействия народов России.

Нависла угроза вырождения отечественной богатой переводческой школы, которая достигла своих вершин в советское время. Именно она давала возможность национальным писателям выходить на мирового читателя. Даже классикам национальной литературы не хватает средств на новые переводы.

Учитывая современные общественно-политические реалии и опираясь на богатые традиции бывшего Союза писателей СССР, Международное Сообщество Писательских Союзов в пределах евразийской общности государств СНГ стремится воссоздать единое культурное поле притяжения славянских, тюркских и иных культур, получающих, как и столетия назад, мощный созидательный импульс от великой русской культуры и богатства культур других народов. Необходимо всемерно поддержать эти начинания со стороны и Миннаца, и Ассамблеи народов России, которая имеет в своем Совете комитет по вопросам духовного и культурного сотрудничества.

Думается, нам следовало бы выступить с предложением учредить Всероссийский праздник – «День единства народов России» и проводить его каждый год в день рождения Ассамблеи народов России 8 июля.

В решении этих задач большую роль должен сыграть Дом народов России, который мы намерены организовать при поддержке Юрия Лужкова. Составную часть Ассамблеи – филиалы Дома народов России нужно иметь и в субъектах Российской Федерации. Они могли бы стать центрами общероссийской культуры, объединяющий творческую интеллигенцию, писателей, журналистов всех национальностей, народные самодеятельные коллективы и народные промыслы. Дом народов России будет служить методическим центром не только для работников культуры и искусства, но и активистов национально-культурных обществ.

Особое значение имеет постоянное сотрудничество Ассамблеи со средствами массовой



информации, школами и другими учебными заведениями. Сегодня совершенно ясно, что необходимо воссоздавать на новой современной научной базе систему патриотического и интернационального воспитания подрастающего поколения, молодежи. В духовной пустыне не может вырасти ничего, кроме сорняков. Необходимо, чтобы в рамках единого информационного пространства осуществлялось действительно объективное освещение вопросов национальной политики, усиливалась пропаганда образа России как многонационального гражданского сообщества. Следовало бы создать при Ассамблее народов России и Миннаце Всероссийский межнациональный пресс-клуб.

Должны расширяться и крепнуть международные связи Ассамблеи народов России, в первую очередь с организациями соотечественников за рубежом, с ассамблеями народов, действующими в странах СНГ – в Киргизстане, Казахстане, с международными организациями, ведущими целенаправленную деятельность в поддержку мира и согласия по развитию, укреплению связей между народами. Налаживаем сотрудничество с ЮНЕСКО, выступившей с инициативой и проектом «На пути к культуре мира».

Нужно ли говорить, какое огромное значение имеет идеология культуры и культурного диалога в наши дни, когда руководители ведущих стран Запада, поправ все нормы международного права, человеческой морали и нравственные принципы мировых религий, ведут необъявленную войну в Югославии, приближая весь мир к порогу третьей мировой войны. Ассамблея призвана выступить против этой агрессии, за мир и согласие в Югославии, но при этом одновременно выступая и против политики Милошевича в Косово.

Дорогие друзья! Завершая свое выступление, я хочу призвать Вас вдумчиво и конструктивно подойти к обсуждению назревших, острых проблем национальной политики, которые должна решать наша молодая общественная организация. От этого во многом зависит ее будущее. Никто у нас не имеет право свергать другой народ, другую культуру. Скажите больше добрых слов в адрес друг друга. Творите больше дел, направленных на

укрепление дружбы и взаимопонимания между народами нашей страны. Именно это приведет к взаимопониманию и братскому сотрудничеству.

Надо откровенно признаться, что Ассамблея – это пока еще только идея. Но идея, которая может стать общенациональной, ибо ее ориентиры дружбы, сотрудничества, созидания представляют все народы страны в братском единстве. Если, конечно, мы объединимся в практических делах, если каждый из нас не пожалеет своих сил, времени, творческого потенциала для участия в благородном деле духовного возрождения и объединения всех народов нашей великой Отчизны.

Дороги в тысячи километров начинаются с первого шага. Давайте сделаем шаг навстречу друг другу, шаг к созиданию и дружбе. И великая Россия как Отечество великих и самобытных народов состоится. Величие нашего Отечества мы исторически выстрадали, заслужили.

Мы видим в образовании и практической деятельности Ассамблеи народов России великий исторический смысл – собрание нашего Отечества за счет, прежде всего, внимательного учета, согласования и реализации интересов, прав и свобод, самобытности и единства соотечественников всех национальностей России. «Пусть цветут все цветы» российской многонациональности и культур. Пусть воплотится в общественную и государственную жизнь страны наш уникальный потенциал единства и многообразия народов России. Только идя таким путем можно обеспечить собрание Отечества, гарантировать защиту прав и свобод народов и граждан Российской Федерации. И в этом направлении предстоит тяжелая и долгая работа. Совестьливые и порядочные люди всех народов России, патриоты и интернационалисты Отечества призваны объединиться в этой работе. «Пусть цветут все цветы». Пусть это исповедует и на практике воплотит и наша прекрасная многонациональная Россия. Такова философия и практические ориентации Ассамблеи народов России. Да здравствует дружба народов России. Да здравствует единство народов Российской Федерации. Да здравствует наше многонациональное Отечество – Россия.



# Выступление Председателя Духовного управления мусульман Центрально- европейского региона России Рабиля Гайнутдина

Мир Вам, милость всевышнего Аллаха и его благословение. Многоуважаемые делегаты, гости съезда, я от имени Совета муфтиев России благодарю Совет Ассамблеи народов России и лично Министра национальной политики РФ Р.Г. Абдулатипова за предоставленную мне возможность присутствовать на Вашем съезде, выступить перед Вами и поделиться тем, что меня волнует. А меня волнует то же, что и Вас: укрепление единства России, ее процветание и благополучие, мир и согласие между ее народами.

Многоуважаемые делегаты и гости съезда! Народы России являются последователями разных религий, имеют особенности в материальной и духовной культуре. Такова была воля всевышнего Аллаха. Но, как сказано в священном Коране, в слове всевышнего Аллаха, народы созданы разными для того, чтобы узнать и познать друг друга. Не воевать, не противостоять, а узнавать и познавать друг друга. Это не только делает народы всесторонне богаче – взаимное познание учит уважать национальные особенности других, объединяться во имя общих целей. Именно это делает страну сильной и могучей, способной преодолевать любые трудности. Единство народов нашей страны всегда было основой ее успехов во всех областях, ее воинской силы и доблести, и наша общая задача укреплять это единство, сплачивать народы страны независимо от их национальной и религиозной принадлежности. К чему может привести отказ от этого простого на первый взгляд принципа, показывают трагические события сегодняшней Югославии. Наша позиция, позиция мусульманского духовенства по этим событиям ясна. Она изложена в официальном заявлении Совета муфтиев России, в наших выступлениях в СМИ, и я не стану их здесь повторять. Но я не случайно заговорил о событиях в Югославии. Россия, как мне представляется, должна сделать из этих

событий выводы и для своей внутренней политики в национальном и религиозном вопросах. И вот почему. Мне неоднократно пришлось с самых различных трибун говорить о положительных изменениях в жизни мусульман страны, о происшедших за последние годы успехах. Да, это так. И все это благодаря демократическим переменам в нашей стране. Но, как мне представляется, сегодня демократия в России в вопросах, связанных с религиозной свободой, стоит перед серьезным экзаменом. Мне бы очень хотелось, чтобы она выдержала этот экзамен. Суть вновь возникшей проблемы в следующем: все новые мечети, о которых я говорил, открыты там, где они существовали в дооктябрьский период и в первые десятилетия советской власти. В настоящее же время во многих малых и больших населенных пунктах, где никогда не было мечетей, стали появляться мусульманские общины. Их создают проживающие в этой местности мусульмане, поверившие в демократические законы. Раньше они не осмеливались ставить вопрос о регистрации общины, строительстве мечети. К ним за последние годы присоединились гонимые безработицей, другими социальными проблемами мусульмане, выходцы из Северного Кавказа, Азербайджана и Средней Азии. И мы уже имеем необоснованные отказы со стороны местных органов власти в регистрации общин, выделении участков для строительства мечетей. Отказывают по разным причинам. Чаще всего звучат такие формулировки: место для строительства мечети выбрано неверно, а главное – без предварительной консультации с представителями православной конфессии. Район в целом является исключительно православной территорией, и создание здесь мусульманских культовых зданий невозможно. Куда мы при такой постановке вопроса придем? Неужели начнем обсуждать, кому какая территория принадлежит? Что последует за



отказом меньшинству в устройстве их религиозной жизни? Вопросы, которые я ставлю, не риторические, задаются не ради красноречия. За каждым случаем игнорирования прав верующих стоят живые люди.

Многоуважаемые делегаты и гости съезда! Сказанное мною приобретает особый оттенок на фоне развернувшейся у нас пропаганды идей братства славянских, православных народов, нового государственного образования России и Белоруссии с Югославией. Куда деваться остальным гражданам страны? Если будет заключен союз, то какие шаги будут приняты по отношению к другим, неславянским и не православным гражданам? Этническая чистка по югославскому образцу? Что делать неславянским народам, не православным? Неужели мусульмане России должны искать союза с мусульманскими странами, буддисты — с буддистами, католики — с католиками? Перечень этого можно продолжать бесконечно.

Многоуважаемые делегаты и гости съезда! Понимаю, что ставлю перед Вами слишком много вопросов. Но они идут от реальной жизни. Сказанное мной — это моя боль и тревога за

судьбу страны, отражение моих многочисленных встреч с мусульманами, отражение их настроений. Они всегда были сознательными гражданами и сейчас готовы приложить максимум усилий для процветания своей страны. А от своей родины они требуют одного — уважения к их религии, религиозным чувствам, предоставления им всех прав, предусмотренных законами. Но все это возможно лишь тогда, когда все, кому положено, осознают значение этого фактора для судеб страны, для сохранения единства России. Я надеюсь, что демократия в России выдержит экзамен с честью, а в российском обществе научатся уважать законы. На это направлены и действия Ассамблеи народов России. Ее гуманные цели призваны способствовать сохранению и укреплению единства российских народов, их культуры и традиций. А в основе этих традиций всегда были терпимость, уважение религиозных и национальных особенностей. Я буду молить всевышнего Аллаха способствовать Вашей столь нужной для страны деятельности. Да будет мир и благословение всевышнего Аллаха. Успехов в Вашей работе. Мир Вам.

## Выступление Зорина В.Ю. — Председателя Комитета по делам национальностей Госдумы Российской Федерации

Уважаемые друзья! Позвольте поздравить всех участников и гостей I съезда, сидящих здесь. Комитет ГД по делам национальностей поддерживал эту Ассамблею и последовательно все эти годы поддерживал идею созыва Ассамблеи народов России. Конечно, были и сторонники, и противники, но в основном шли дискуссии о форме нашего форума, и я думаю, то, что мы нашли на сегодняшнем этапе, соответствует ситуации, или как любят говорить ученые, адекватно нашему этапу общественного развития. Самое главное, что беспокоит

сегодня нас, разработчиков этой концепции, что, к сожалению, в последнее время начались нападки на некоторые ее позиции, появляется точка зрения, что наше государство в связи с определенными событиями как бы уже и не является многонациональным, подвергаются сомнению федеративные принципы образования и существования нашего государства. Я сразу хотел бы сказать, что движение «Наш дом Россия», которое я представляю, категорически возражает против административно-территориальных реформ, навязываемых





сверху или навязываемых силой, без учета воли и волеизъявления, желания народов, населяющих нашу Федерацию.

Мы считаем некорректным, и в ГД так считают, дискуссию о том, много или мало 89 субъектов нашей РФ, в том числе 21 национально-государственное образование. Я думаю, не в этом главное. А главное, как уже было высказано в докладе, чтобы каждый гражданин нашей страны, независимо от происхождения, вероисповедания, языка и культуры в любой точке нашей страны чувствовал себя комфортно. Для решения этой задачи у нас существует 21 национально-государственный субъект, а всего с автономными областями



ми – 32 таких субъекта федерации, на решение этой задачи в несколько ином ключе направлен и закон о НКА, о котором здесь сегодня уже говорили. Да, конечно, наши законы в обществе проходят очень и очень сложно.

Я хотел бы вернуться к вопросу о численности наших национальностей: было 146, сейчас статистики насчитают 176, а недавно к нам обратились с письмом – и в Министерство, и в Комитет – о том, чтобы в будущей переписи учесть еще одну национальность – крише, это будет 177 национальностей. Я в этом вижу очень положительный момент. Он состоит в том, что люди перестали стесняться 5-й графы, и тот лозунг, о котором мы говорим – «пусть расцветает все культуры, все цветы», имеет возможность на реальную реализацию. Но действительно, законы проходят сложно. Здесь шел

разговор о законе о гарантии прав коренных малочисленных народов. Докладываю Вам, уважаемые делегаты, что на заседании 16 апреля этот закон был поддержан ГД, за него 359 человек проголосовали «за». Этот очень высокий результат голосования говорит о том, что ГД понимает и поддерживает в своем подавляющем большинстве те процессы, над которыми мы с вами работаем. Очень надеюсь, что и Совет Федерации проголосует «за» завтра, и Президент наконец подпишет этот закон. Конечно, наше общество строит правовое государство не на пустом месте. В его основе – тысячелетний опыт наших предков, опыт совместного проживания и выживания наших народов, их нравственность. Поэтому законодательное обеспечение права личности важное, но не единственное средство достижения межнационального мира. Право – то, что требуется юридическим законом, есть низший предел или некоторый минимум нравственности, равно для всех обязательный. Разработка нравственных критериев может стать одним из важнейших направлений деятельности Ассамблеи. В ГД за период нынешнего года разработано и принято и подписано Президентом 5 федеральных законов, направленных на реализацию прав личности и гражданина, высказанных в Конституции в области межнациональных отношений. Я назвал бы здесь закон «О языках народов РФ», закон о ратификации рамочных конвенций, закон о бюджетной классификации, о беженцах и т.д.

Очень существенно помогло работе то, что у нас с Министерством заключен и действует совместный план законотворческой деятельности, имеется в виду 22 разработать еще дополнительно, и мы начинаем работать над этими законами на ранней стадии их подготовки. Я думаю, это поможет нам идти дальше и выполнить те задачи, о которых мы говорили. В Конституции страны провозглашено создание правового государства, политика которого направлена на достижение и обеспечение достойной жизни и свободного развития каждого человека. Достаточно ли этого правового акта для формирования правового государства? Нет, недостаточно. Для создания правового государства необходима также система гарантий прав и свобод человека. Если же государство не выполняет обязательную для него функцию, то, как правило, нарушаются права граждан на труд, на отдых, на образование, развитие национальных культур. Поэтому Комитет по делам национальностей приступил к работе над законом об Уполно-



моченном Федеральном Собрании РФ по правам граждан и народов на национальное культурное развитие. Мы надеемся, что этот новый институт – это независимое публичное должностное лицо высокого ранга, которое рассматривает этнически окрашенные жалобы для должностных лиц правительственных органов, в деятельности которых обнаруживаются акции правового или исполнительного характера, направленные на нарушение коллективных или индивидуальных прав лиц, связанных с их этнической принадлежностью, или незаконные действия, являющиеся источником возникновения этнических дискриминаций или блокирующих ее преодоление, или, наконец, действия, которые ведут к разжиганию межнациональной розни и этнических

конфликтов. Во многих странах существуют такие лица, они называются по-разному, я думаю, что пора в нашем государстве, в нашем доме иметь примерно такую должность.

В заключение, уважаемые друзья, я хотел бы еще раз пожелать нашей замечательной Ассамблее долгой и счастливой жизни, занять достойное место в нише общественной жизни нашего общества. Я уверен, что Ассамблея станет инструментом дружбы народов, а также инструментом согласования и разрешения тех противоречий, которые возникают от органов местного самоуправления до федеральных органов власти в области гармонизации межнациональных отношений. Спасибо за внимание.

## Выступление лидера фракции «Российские регионы» Государственной Думы Российской Федерации О.В. Морозова

Уважаемые члены «Ассамблеи народов России»! Обращаюсь к вам, во-первых, как гражданин великой многонациональной России. Искренне считаю, что многонациональность России, ее многоконфессиональность, ее многоликость – это ее великое благо, великий плюс, великое приумножение ее сил. Моя гражданская позиция в том, что именно многонациональная федеративная Россия – это мир, который только и может существовать на этой огромной территории, может развиваться и имеет будущее. Во-вторых, обращаюсь от имени моих 45 соратников думской фракции «Российские регионы», представляющих собой добровольный союз независимых депутатов, избранных в 35 раз-

новеликих субъектах Российской Федерации. Мы представляем слепок всей России, знаем, как бьется ее пульс – в национальном образовании, крае, области и в столичном граде Москва. В-третьих, как человек, проживший большую часть жизни в многонациональном регионе – Татарстане и впитавший сызмальства важное правило, по которому, считаю, жила и должна и в дальнейшем жить вся Россия. А именно: Россия велика тем, что она едина в многообразии и многообразна в своем единстве. Каждый из нас должен пропустить через себя культуру другого народа, его традиции, его образ мыслей – для того, чтобы лучше понимать все то, что происходило, происходит и должно в



будущем происходить в нашей стране. Думается, эти убеждения могут помочь членам Ассамблеи народов России, ее руководителям, поставившим перед собой очень важную цель – конструктивный диалог между органами государственной власти, местного самоуправления с этническими общностями, направленный на совершенствование межнациональных отношений в Российской Федерации, укрепление российской государственности.

Фракция Госдумы «Российские регионы» готова сотрудничать с «Ассамблеей народов России», вести совместную работу. Первое направление этой работы в том, что Россия, яв-



ляясь многонациональной де-факто, пока не является таковой де-юре, если иметь ввиду весь необходимый набор нормативных, законодательных актов правового регулирования

этой многонациональности и обеспечения ее гармоничного развития. Вот здесь, как мне кажется, мы имеем непаханое поле. Наиболее трудно через Государственную Думу проходят нормативные законодательные акты, которые касаются федеративного устройства России и национальных отношений. Потому что из-за идеологической зашоренности депутатские фракции по-разному смотрят на эти проблемы. Поскольку в платформе Ассамблеи намечено ваше активное участие в подготовке проектов законодательных и иных государственных актов в рабочих группах, создаваемых комитетами обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации, наша депутатская группа может быть проводником Ваших идей в Госдуме, лоббистами в хорошем смысле этого слова, переключившись на язык закона то, о чем мы вместе с вами думаем, что мы планируем и хотим реализовать на практике.

Вторым направлением нашего сотрудничества может стать влияние на результаты предстоящих выборов в Государственную Думу, от чего будет зависеть будущее нашего федерализма, нашей экономики, нашей политической системы, а значит – и благополучие, комфортность существования в России народов, наций, этносов. Политические догмы часто мешают более широко, более масштабно, более гуманитарно смотреть на то, что происходит в стране. Ассамблея народов России, как и наша фракция – не политическая организация. Поэтому мы более свободны в своем понимании потребностей наших народов. Прежде всего, всем нам нужен мир и межнациональное согласие, сохранение и развитие многонациональной культуры и авторитета великой России.



# Интервью с Кобзоном И.Д. — депутатом Государственной Думы Российской Федерации

*Народный артист СССР, депутат Госдумы Иосиф Кобзон дал интервью информационному бюллетеню Ассамблеи народов России. С ним беседуют члены редколлегии Г. Мартенс и С. Кучинский.*

**Г. Мартенс:** Иосиф Давыдович, Вы известный в нашей стране певец, в последнее время стали также известным политиком. Ваше участие в Первом съезде Ассамблеи народов России — это что? Политический расчет или веление сердца?

**И. Кобзон:** Никакого политического расчета в этом нет, я благодарен организаторам за приглашение принять участие в работе съезда. Мне как депутату Госдумы РФ очень важно и чрезвычайно интересно участвовать в деятельности Ассамблеи. За последние годы национальный вопрос в нашей стране приобрел особенно острое звучание. Мы много говорим о малых народах, о том, что происходит в Закавказье, Заполярье, на Севере и в других территориях, где проживают малочисленные народы. В некоторых регионах сегодня неспокойно, возникают конфликты. К сожалению, Президент и Премьер не уделили этой Ассамблее должного внимания. Они обязаны были присутствовать на Первом съезде и придать этому событию высочайшее государственное значение. Принимая участие в работе съезда, я никакой политической выгоды не имел, речей не произносил, слушал о чем говорят другие. Выступал я уже в творческой части, подготовил такую программу, где выражается моя позиция.

**Г. Мартенс:** Как Вы думаете, что может сделать Ассамблея народов России по гармонизации национальных отношений в российском обществе?

**И. Кобзон:** Во всяком случае, она может регулировать межнациональную политику в России, это первое. Второе — я думаю, что у нас в стране, а также в рамках СНГ будут созданы специальные фонды, ассоциации для оказания помощи. Ну, вот, например, я депу-

тат от Эгинско-Бурятского округа, где проживают буряты. У нас много вопросов, по которым нужно принимать решение. Но когда уровень задач сугубо национальный — это одно, а когда инициатива идет от Ассамблеи, объединяющей все народы России, — то здесь уже совсем другой статус. Она, безусловно, придает большую социальную значимость национальным движениям.

Кроме того, давайте не забывать, что возглавляет эту Ассамблею Р.Г. Абдулатипов — политик очень уверенный, разумный, который умеет находить язык с представителями всех народов: мусульманами, буддистами, православными и с остальными конфессиями. Я вообще возлагаю надежды на то, что Ассамблея народов России станет постоянно действующим органом, имеющим четкую правовую основу, будет активно способствовать культурному развитию, общению. Ведь у нас же раньше широко проводились фестивали искусств, декады культуры, смотры художественной самодеятельности. Скажем, декада русского искусства на Украине или молдавского в Казахстане и так далее. Сейчас также можно было бы провести фестиваль искусств народов России. Это дело Ассамблеи, которая, безусловно, смогла бы обеспечить не только информационную и организационную поддержку, но и просто духовно помочь.

**Г. Мартенс:** Скажите, как Вы относитесь к тому, чтобы Ассамблея народов России стала как бы общественным парламентом, третьей палатой, общественной палатой при Федеральном Собрании Российской Федерации? В свое время ведь был Совет Национальностей, палата национальностей, палата Союза.

**И. Кобзон:** Совет Федерации имеет определенные функции. Это исполнительный Совет, состоящий из руководителей регионов, республик и так далее. Я думаю, что Ассамблея народов России должна выработать какие-то концептуальные предложения, по которым, возможно, и закон принять надо. Этот вопрос





сейчас наиболее сложный. При катастрофическом ухудшении социально-экономического положения в обществе происходит падение духовного уровня людей, обострение межнациональных отношений. Тут очень важно иметь прочную законодательную основу, которая поможет развить в стране интернациональную и национальную политику. Эта политика должна учитывать интересы всех народов России.

Сегодня мы с тревогой говорим о чукчах, ненцах, нанайцах, о северных народах, представителей кавказских национальностей, но мы все время забываем о русском народе, который является этническим большинством в России. Получается – русские как бы ассимили-



ровались, растворились в большом количестве малых народностей. И упрекать сегодня Россию в проявлении антинациональной политики я бы не стал. Есть люди, которые (я не хочу сейчас акцентировать ваше внимание на антисемитизме) относятся к национальной политике агрессивно. Они не хотят понять, что в России также есть проблемы русского народа. Я против национал-шовинизма, но я за патриотизм. Должна быть гордость, и нужно не забывать русских ни за рубежом, ни здесь, в России. Мы часто не замечаем этих проблем, пока гром не грянет. Например, конфликт в Карабахе, он ведь очень прост по своему содержанию – это политическая ошибка в сфере межнациональных отношений. В Карабахе проживало 80% армян и 20% азербайджанцев. В то же время 70–80 процентов семей имели сме-

шанные браки. Кто мог предположить, что там произойдет такая трагедия? Унижение национального достоинства армян привело к этой трагедии. Если бы хватило ума политикам не допускать культурно-образовательной, информационной дискриминации, ничего бы этого никогда не было.

**С. Кучинский:** То есть получается, что для гармонизации национальных отношений не столько важен экономический фактор, как фактор культуры?

**И. Кобзон:** Я бы сказал более широко – фактор духовный, который включает и религию, культуру, искусство, литературу, национальные традиции и т.д. Отчего происходят безобразия в обществе – от отсутствия культуры и духовности. Культурный человек, который живет духовно наполненной жизнью, не позволит себе проявление насилия, зла, безнравственности.

Духовно и физически здоровый человек гораздо меньше подвержен преступлениям или плохому поступку, нежели физически слабый человек, который часто бывает в депрессии, постоянно комплексует. Физически здоровый человек живет эмоциональной и духовно насыщенной жизнью, он влюбляется, рождает здоровых детей. Такой человек не хочет выходить на демонстрации, на митинги – ему некогда этим заниматься, он интересными делами заполняет свое рабочее и свободное время.

Мы, к сожалению, не храним как следует национальных традиций. Что же это за народ, который дальше своего второго колена никого не знает.

**Г. Мартенс:** Почитание предков, верность традициям является важным элементом современной семейно-бытовой культуры в развитых зарубежных странах. Там, например, многие знают своих родственников до пятого-шестого колена. Этого нет у нас, потому что прервалась связь поколений.

**И. Кобзон:** Сохранение истории рода, семьи – одна из традиций национальной культуры. Но в условиях всеобщего кризиса падение культуры и духовности происходит одновременно. Еще на заре строящейся демократии в России, в 1991 году, я говорил Бурбулису: «Не повторяйте ничьих ошибок, опирайтесь на интеллигенцию, на интеллектуальную элиту, творческих работников – народ пойдет за ними». Я не только популярных артистов имею в виду, но и журналистов, писателей, музыкантов, художников, творчество которых признано в обществе. Они многое могут сделать





для взаимопонимания между народами, потому что люди им верят. Если же этого не будет, общество быстро деградирует. А деградация духовная приводит к экономической деградации общества, к моральному и физическому разрушению личности.

**С. Кучинский:** Насколько опасной, по-Вашему, является возможность развала России по причине игнорирования национальных интересов, культурных традиций народов?

**И. Кобзон:** Я должен сказать, что опасность такая существует. Сегодня политикам как никогда необходимо учитывать национально-культурный фактор. Игнорирование со стороны государства духовных интересов того или иного этноса всегда приводит к социальному напряжению и, как показывает опыт, является бомбой замедленного действия, которая в любой момент может взорваться.

**С. Кучинский:** Иосиф Давыдович, Вы – представитель творческой элиты России, народный артист СССР, много гастролируете, общаетесь с народом. Что, по-Вашему, могут сделать работники культуры в разрешении межнациональных противоречий?

**И. Кобзон:** Сделать могут, и очень многое. Приведу Вам такой пример. Закончилась война в Грозном. Каждый задавал себе вопрос: кто начал эту войну? Президент? Грачев? Кто дал указание? Мы ведь ничего не знаем об этом.

Еще шла война, я возглавил попечительский совет программы «Фронтовые дети Чечни» при российском Детском фонде. Для чего я это делал? Я просто подумал о том обществе, в котором будут жить мои дети и внуки. Чеченская тема не кончится еще много лет, потому что мы не обратили внимание на то, что большая часть населения, которая провела два года войны в горах, болеет туберкулезом открытой формы. И вот образовался фонд, было обследовано несколько сот детей. Из них оказалось 120 детей – инвалиды 1 группы. И я приходил и говорил Черномырдину: «Виктор Степанович, пока не поздно, помогите этим детям, потому что они ущербны, они обоженные войной и будут хранить в себе ненависть всю свою жизнь».

Вы говорите, чем культура может помочь? Я приехал после Чеченской войны в Грозный. В городе сохранилось одно открытое место, так называемый «стадион ручных игр». И вот там я дал первый концерт, и меня принимали достаточно хорошо. Кстати, с 1964 года я имею звание заслуженного артиста Чечено-Ингуш-

ской автономии. Я пошел на риск, взял с собой замечательную русскую певицу Наталью Борисенкову. Это роскошная русская женщина, которая красивым голосом поет раздольные русские песни. Она со мной была во Вьетнаме, неоднократно выступала в Афганистане, не в самое простое время. И я ей говорю: «Ты не побоишься со мной поехать?» Она говорит: «Нет». Ну нет, так нет, поехали. А сам-то я очень боялся. Я первый начал петь, а они стали стрелять очередями в воздух. Но я все время думал, переживал: как они, воинствующие чеченцы, отнесутся к Наташе – русской певице, которая поет русские песни на земле, разрушенной русскими солдатами. И Вы знаете, ее приняли, пожалуй, лучше, чем всех остальных исполнителей. Ее с удовольствием слушали, аплодировали, и я тогда понял, что этот народ не обозлен на русский народ, он обозлен на тех политиков, государственных деятелей, которые заставили в них стрелять русских солдат.

Вот, что могут сделать деятели культуры – помочь быстрее залечить в душах людей раны войны.

С другой стороны, Вы можете представить себе такую картину: идет встреча с общественностью. На трибуне депутат Государственной Думы, которого не слушают, которому не верят или не хотят верить. После этого выходит депутат, допустим Кобзон, который ничего людям не обещает, а просто поет им песни. Песни о России, о любви, о дружбе. Все, естественно, не на стороне депутатов, а на стороне творческого работника. Я могу привести вам множество других примеров. Но это вовсе не значит, что всех артистов можно заставить петь песни про Ельцина или про других политиков. Нет. Я, например, сам сначала должен солидаризироваться с идеями того или иного кандидата. Если я сторонник, то я проведу предвыборную кампанию намного эффективнее, чем иные политики.

**Г. Мартенс:** Вы вошли в состав Совета Ассамблеи народов России. Скажите, пожалуйста, как Вы будете участвовать в работе Ассамблеи, какие функции выполнять?

**И. Кобзон:** Вы знаете, если бы я был по национальности русский, мне было бы очень легко бороться с любыми экстремистскими проявлениями в обществе. Очень сложно отстаивать идеалы добра и взаимоуважения между людьми, когда появляются в обществе какие-то антинациональные настроения. Тем не менее, я сейчас занимаюсь большой про-



блемой по объединению буддистских храмов.

**Г. Мартенс:** Извините, каких бурятских республик?

**И. Кобзон:** В 1937 году у нас была, Бурят-Монгольская республика, которую по решению ЦК КПСС раздробили на три части, опасаясь пан-монголизма. В результате появились: Центральная Бурятия, Усть-Ордынский Бурятский автономный округ и Ордынско-Бурятский автономный округ.

**С. Кучинский:** Вы верите в то, что «красота спасет мир»?

**И. Кобзон:** Да, конечно. Я понимаю, это аллегория – красота спасет мир, но, тем не менее, – это очень точная аллегория. Только доброта, красота, культура, музыка, искусство – только это может спасти мир, сохранить высшие человеческие ценности – ничто другое. К сожалению, культурный уровень нынешних политических лидеров, государственных руководителей не позволяет надеяться на то, что они смогут что-то сделать. Вот смотрите, режиссер, народный артист, депутат – Николай Губенко, перед ним сегодня выступал Станислав Говорухин – выдающийся режиссер. Зачем им тратить время на политику? Лучше бы фильмы снимали и спектакли ставили. Но они не могут быть безразличными и безучастны-

ми к тому, что происходит в государстве, они пытаются что-то сделать. Им люди верят, вы сами слышали, как аплодировали Говорухину, потому что он искренен, он – не ангажированный политик, он никогда себе не позволит каких-нибудь антинациональных выступлений. Он – как и многие представители культуры – патриот России.

**Г. Мартенс:** Иосиф Давыдович, в завершение нашей беседы, что Вы могли бы пожелать Ассамблее народов России?

**И. Кобзон:** Решительности и конкретных действий, потому что время притеснений человека по причине его национального происхождения ушло в прошлое, мы живем уже в другом обществе. Я не думаю, что мы должны снисходительно относиться к малочисленным народам, также как малочисленные народы, видимо, не должны требовать к себе особой исключительности. Мы должны формировать и культивировать демократические принципы общественных, в том числе международных, отношений. У нас нет другой страны, у нас одна страна. И коль нам судьбой велено быть гражданами России, то мы обязаны находить общий язык, живя в этой стране, сохраняя уникальность каждой культуры, каждой национальности.



# Обращение делегатов Первого съезда Ассамблеи народов России к народам Российской Федерации, общественным организациям и движениям

**Мы**, делегаты Первого съезда Ассамблеи народов России – представители больших и малых народов многонационального Российского государства, обращаемся к соотечественникам, рабочим и труженикам села, деятелям науки и культуры, молодежи, общественным организациям и движениям с призывом сплотить ряды и объединить свои усилия на достижении общенационального согласия, доверия и сотрудничества. Убеждены, что только сообща мы сумеем добиться выхода российского общества из того критического состояния, в котором оказалось оно в конце XX века, и достойно, как того заслуживает наш великий народ, войти в новое тысячелетие.

Именно на это нацеливает принятая съездом Платформа Ассамблеи народов России. Это документ созидания, он для тех, кто кровно заинтересован в реализации прав каждого гражданина, этноса, народа на сохранение и развитие собственных культур, на взаимный обмен духовными ценностями, кто видит будущее своего народа в неуклонном подъеме производительных и творческих сил нашего общего Отечества. Главный девиз Ассамблеи – «Дружба народов – единство России».

Мы отдаем себе отчет в том, что этнополитическая ситуация, сложившаяся в Российской Федерации в последние годы, отягощена незаживающими ранами вооруженных конфликтов в ряде регионов, не прекращена порочная практика вытеснения «некоренного» населения, не искоренены факты дискриминации людей по этническому признаку. Есть, к сожалению, и другие факторы, обостряющие ситуацию в стране. Наша общая задача – сделать все, зависящее от каждого

из нас, во имя согласия, межнационального мира, спокойствия людей во имя целостности России.

Особую тревогу у всех россиян вызывает нарастающая волна привнесенных извне чуждых нравственному потенциалу народов нашей страны стереотипов и представлений, направленных на разрушение российской духовности, насаждение в нашей стране национал-шовинистических настроений, политического экстремизма, этнической и религиозной нетерпимости. Мы категорически отвергаем любое вмешательство во внутренние дела России.

Съезд поддерживает заявленное на учредительной конференции Ассамблеи народов России стремление к тому, чтобы всеми доступными средствами поддерживать и развивать созидательную энергию народов России по претворению в жизнь Концепции государственной национальной политики Российской Федерации, направлять ее на решение таких проблем, как:

- достижение межнационального мира и согласия, защиту граждан от любых форм дискриминации по этническому и религиозному признакам;
- обеспечение всестороннего развития и сотрудничества народов на основе сохранения их национальных традиций, самобытности, языка и культур, взаимообогащение и приумножение национальных ценностей;
- развитие национальных школ и полноценного образования как важнейших элементов сохранения и развития этносов.

Мы обращаемся ко всем гражданам, ко всем народам России, к общественным орга-



низациям, национальным и религиозным объединениям с призывом отбросить наносные амбиции и претензии друг к другу, а сосредоточить все свои силы на созидании, решении тех благородных задач, которые будут ориентированы на межнациональное согла-

сие, мир и дружбу, в том числе и с нашими соотечественниками за рубежом, с народами стран СНГ.

Давайте помнить: сила России – в единстве и дружбе народов.

## Платформа Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России»

### Народы России за межнациональное согласие, доверие и сотрудничество

В Российской Федерации впервые создана общероссийская общественная неполитическая организация, объединяющая представителей всех народов нашей многонациональной страны – Ассамблея народов России.

Ассамблея собирает и сплачивает всех, кто кровно заинтересован в реализации прав национальностей на сохранение и развитие своих культур, на взаимный обмен духовными ценностями, кто видит будущее своего народа в подъеме производительных, творческих сил Отечества. А это возможно только обретением содружества народов нашего Отечества.

Платформа, программы и планы деятельности Ассамблеи строятся на положениях и выводах, содержащихся в Концепции государственной национальной политики Российской Федерации.

Основная задача Ассамблеи – налаживание диалога между органами государственной власти и национальными общностями, участие в законотворческом процессе и в миротворческой деятельности. Сегодня национальная политика должна быть направлена на учет и согласование интересов и потребностей всех национальностей страны, на единение народов России в построении демократического гражданского общества.

Ассамблея исходит из того, что в нынешних непростых социально-экономических и политических условиях принципиально важно мобилизовать все здоровые, в том числе интеллектуальные, силы общества и обеспечить правовую и духовно-нравственную защиту граждан от распространения идеологии и политики агрессивного национализма, шовинизма и сепаратизма, обеспечить сохранение и развитие национальных культурных достижений народов России, исторически сложившихся традиций, взаимного уважения, веротерпимости, общероссийского патриотизма, которые глубоко укоренились в сознании и нравственном облике россиян.

Ассамблея народов России стремится развивать и обогащать связи и взаимодействие с соотечественниками за рубежом, с народами стран СНГ, со всеми национальными и межнациональными общественными объединениями, разделяющими идеологию культуры мира и выступающими за солидарность народов, за отказ от вражды, насилия и конфликтов.

Ассамблея народов России решительно выступает против духовного и культурного изоляционизма. Она рассматривает развитие многонациональной культуры России как вклад в общечеловеческую культуру. Необходимо вос-



становливать и развивать традиции национальных культур и культуру сотворчества народов.

Наши задачи в полной мере совпадают с инициативой ЮНЕСКО по реализации комплексной международной Программы «На пути к культуре мира», работа над которой ведется уже на протяжении нескольких лет, в том числе и в нашей стране. Ассамблея народов России заявляет, что она всецело разделяет идеи и принципы, положенные в основу Программы ЮНЕСКО «На пути к культуре мира», активно включается в работу по их выполнению.

В соответствии с Концепцией государственной национальной политики Российской Федерации, положениями своего Устава, Общероссийская общественная организация «Ассамблея народов России» будет способствовать решению следующих задач.

## **1. Совершенствование и развитие законодательной основы национальной политики**

Ассамблея народов России основу своей деятельности видит в тесном взаимодействии с комитетами Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, участии в законодательной деятельности в сфере федеративных и национальных отношений, выработке своих рекомендаций по законопроектам и иным государственным актам, в которых рассматриваются проблемы национальной жизни, экономики, социальной политики, административного устройства, экологии, культуры и другие, затрагивающие социальные и национально-культурные интересы народов.

Через свои органы на федеральном уровне (Совет Ассамблеи) и региональные отделения в субъектах Федерации Ассамблея народов России будет предлагать органам исполнительной власти различных уровней, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных собраний субъектов Федерации на консультативной основе свои проекты правовых актов или же предложения, изменения и дополнения в проекты подготовленных органами власти или депутатами законодательных или иных государственных актов.

Члены Ассамблеи народов России намерены активно участвовать в подготовке проектов законодательных и иных государственных актов в рабочих группах, создаваемых комитетами обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации, в качестве экспертов и консультантов. Совет Ассамблеи будет инициировать использование научных сотрудников в составе комитетов для подготовки проектов законов и правительственных решений по актуальным проблемам национальной политики.

Ассамблея народов России считает своим долгом оказывать всяческое содействие федеральным органам власти, органам власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в реализации законов и решений, направленных на удовлетворение социальных, политических и национально-культурных интересов граждан всех национальностей, обобщать практику применения законов и иных государственных актов, направлять соответствующие предложения органам власти.

Приоритетными направлениями своей законодательной работы в современных условиях Ассамблея считает:

- законодательные акты, гарантирующие защиту суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, определяющие конституционные основы и механизмы разрешения конфликтов, связанных с этническими аспектами федеративных отношений;
- проекты государственных нормативных актов по совершенствованию правового обеспечения и механизма реализации положений Конституции Российской Федерации, определяющие экономические основы федеративных и национальных отношений, обеспечивающие этнологическую экспертизу принимаемых законов и других государственных актов;
- законодательные акты или положения в конституциях республик, уставах областей, обеспечивающие плюрализм культур, равноправие в языковом и духовном развитии, свободный доступ к политической власти и органам управления для представителей всех национальностей, проживающих на территории субъектов Федерации;
- законодательный акт о русском языке как государственном языке Российской Федерации и языке межнационального общения народов России;





- законодательные акты, обеспечивающие права и свободы коренных малочисленных народов Российской Федерации, защите их жизненных интересов в условиях развития рыночных отношений;
- законодательные акты о сохранении культурно-исторического наследия русского народа и всех народов России независимо от их численности;
- о финансировании развития культуры, языков в субъектах Российской Федерации, о порядке налогообложения учреждений культуры и других организаций, связанных с охраной, использованием и восстановлением культурного наследия народов России;
- о традиционных формах хозяйствования и развитии народных промыслов народов России;
- о гарантиях защиты этнических прав личности, представительств национальностей, малочисленных народов и меньшинств в органах государственной власти Российской Федерации, субъектах Федерации и органах местного самоуправления;
- об усилении ответственности должностных лиц, руководителей общественных организаций за действия, влекущие за собой этническую дискриминацию, обострение межнациональных отношений и возникновение конфликтных ситуаций.

Ассамблея народов России считает важной задачей правовое обеспечение борьбы с национальным экстремизмом, русофобией, антисемитизмом и другими проявлениями национал-шовинизма, национал-сепаратизма и ксенофобии.

Особое внимание Ассамблея уделяет реализации Федерального закона «О национально-культурной автономии», совершенствованию этого законодательного акта с учетом накопленного опыта его практического применения.

Ассамблея народов России выступает за то, чтобы при рассмотрении вопроса об изменениях и дополнениях, которые предполагается внести в Конституцию Российской Федерации, было учтено предложение о восстановлении Совета Национальностей как одной из палат Парламента Российской Федерации, где необходимо обеспечить максимальное представительство народов России, восстановление оправдавшей себя братской дружбы народов.

## 2. **Защита граждан от дискриминации по национальному признаку**

Ассамблея народов России в рамках своей компетенции будет защищать граждан всех национальностей от любых посягательств на их права по национальному признаку, какими бы лицами, органами и общественными формированиями эти нарушения не совершались. В многонациональном обществе недопустимы проявления национальной дискриминации.

В этих целях в составе Совета Ассамблеи создается Комитет защиты этнокультурных прав человека и национальностей. Ассамблея с помощью своих региональных отделений будет фиксировать факты такого рода нарушений, обобщать их по отдельным территориям и по стране в целом, делать соответствующие выводы и направлять по ним предложения и рекомендации в органы государственной власти для принятия необходимых мер.

Ассамблея намерена активно выступать в средствах массовой информации с сообщениями и заявлениями о нарушениях прав граждан и этнических групп по национальному признаку со стороны конкретных лиц и организаций, целенаправленно формировать общественное мнение в стране в защиту толерантности и дружбы народов, против агрессивного национализма и шовинизма, а также религиозного фанатизма.

Ассамблея считает своей постоянной обязанностью фиксировать появление в средствах массовой информации, в издательствах, передачах телевидения и радио высказываний, оскорбляющих национальные чувства граждан, проповедующих межнациональную рознь, давать объективную оценку таким публикациям и требовать от властных органов соответствующей реакции.

Активная просветительская работа призвана способствовать укреплению стабильности. Ассамблея будет содействовать тому, чтобы соответствующая воспитательная работа проводилась в школах и других учебных заведениях, в воинских частях и в подразделениях правоохранительных органов, среди ответственности страны.

Ассамблея стимулирует многонациональность, сотворчество, дружбу народов России.



### 3. Решение социально-экономических проблем народов России, связанных с их этническими особенностями

Ассамблея народов России считает, что социально-экономические преобразования в стране не могут быть осуществлены без учета исторических особенностей России, отдельных ее регионов, различий в уровне их социально-экономического развития. Мы должны глубоко осознать уроки истории и особенности геополитического положения России, традиции общероссийской культуры, которая носит глубоко гуманистический общечеловеческий характер.

Ассамблея будет предпринимать усилия для реализации экономических интересов народов на основе учета опыта и традиционных форм хозяйствования. Мы полагаем, что эти вопросы должны найти отражение в региональных программах национального развития и международного сотрудничества.

Используя свой научный потенциал, Ассамблея народов России ставит задачу содействовать федеральным органам власти и органам власти субъектов Федерации, отделением Ассамблеи на местах в выработке мер по преодолению социально-экономического кризиса, по стабилизации и повышению качества жизни населения, в первую очередь в депрессивных, кризисных регионах с учетом их особенностей и этнокультурного потенциала.

В центре своего внимания Ассамблея народов России ставит такие проблемы, как:

- повышение профессионального уровня работников, прежде всего в этнопроблемных регионах, с целью повышения возможностей их трудоустройства на всем российском экономическом пространстве;
- развитие малых и средних предприятий, способных в сжатые сроки обеспечить занятость, особенно в трудоизбыточных районах;
- обеспечение выживания и развития коренных малочисленных народов;
- преодоление массовой безработицы в многонациональных регионах с высоким естественным приростом населения и наличием большого количества вынужденных переселенцев, мигрантов и беженцев;
- разработка специальных программ по предотвращению депопуляции, оказание

дифференцированной помощи регионам, где наиболее остро стоит проблема сокращения населения;

- повышение экологической безопасности населения; сохранение традиционной среды обитания народов;
- развитие систем коммуникации и информации в целях совершенствования единого экономического, информационного и культурно-образовательного пространства Российской Федерации.

Ассамблея народов России поддерживает демографическую политику, направленную на сбалансированный рост численности всего населения страны через государственные дотации на рождение второго и третьего ребенка, выступает за повышение внутренней странственной мобильности населения страны, лояльное отношение к смешанным бракам при создании культурно-информационных систем адаптации культур в межнациональных семьях.

Ассамблея считает необходимым способствовать рациональному заселению перспективных, малоосвоенных районов страны, но при сохранении традиционных систем хозяйствования и сохранении среды обитания аборигенных этносов.

Ассамблея ставит перед собой задачу принять самое непосредственное участие в выработке системы мер по дифференцированной помощи наиболее нуждающимся регионам (прежде всего областям Центральной России, Сибири, аборигенным общинам арктической зоны).

Ассамблея народов России поддерживает принятие новой редакции Закона о беженцах с четким механизмом предоставления статуса беженца в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации. Ассамблея будет добиваться аннулирования, в том числе и через Конституционный суд, актов субъектов Федерации о регулировании миграции, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

В целях достижения намеченных целей Ассамблея народов России поддерживает и развивает связи и взаимодействие со всеми правительственными и неправительственными организациями, добивающимися восстановления, качественного развития российской промышленности и сельского хозяйства, других сфер материального производства в стране. Народ, который перестает производить материальные и духовные ценности, не имеет будущего.



Ассамблея народов России и ее отделения на местах будут активно сотрудничать с ассоциациями экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации на основе соглашений, содействовать координации частных и общественных структур в поддержке инициатив, направленных на развитие всесторонних и прочных связей между народами, организовывать общественность на активизацию деятельности по социально-экономическому развитию регионов, поддержку народных промыслов и ремесел, восстановление памятников культуры.

Ассамблея народов России будет содействовать преодолению дезинтеграционных тенденций в экономике, политике и культуре многонациональной России.

#### **4. Основные задачи в сфере развития культуры, языковой политики и образования**

Важнейшей задачей Ассамблеи народов России является содействие развитию культур и языков народов Российской Федерации, распространение знаний об истории, традициях, обычаях всех национальностей. Усилия Ассамблеи будут направлены на сохранение прогрессивного исторического наследия и дальнейшее обогащение опыта взаимодействия народов страны в рамках единого общероссийского цивилизационного пространства, создание в обществе атмосферы уважения к культурным и нравственным ценностям каждого народа.

Основой для такой деятельности являются федеральные и региональные программы национально-культурного развития народов, учитывающие состояние сферы культуры, этнический состав населения, его наиболее актуальные потребности в духовной жизни, ориентацию развития культуры не только на свои национальные, но и на общероссийские и общечеловеческие ценности, отказ от культурного изоляционизма.

Деятельность Ассамблеи народов России концентрируется на:

- содействии развитию книгоиздания, периодической печати, радио и телевидения на языках народов России; сохранении и развитии российской переводческой школы;
- обеспечении выпуска регулярных программ на наиболее распространенных языках народов России на общероссийских каналах теле- и радиовещания;
- расширении сети национально-культурных центров, домов дружбы народов во всех субъектах Федерации.

Актуальной задачей является создание Дома народов России, который должен стать всероссийским общественно-культурным центром, гуманитарной государственно-общественной организацией, призванной объединять усилия национально-культурных автономий, национально-культурных центров, других общественных формирований, научных учреждений и творческих организаций в деле удовлетворения национально-культурных запросов и потребностей всех народов России, распространять среди широких кругов населения знания об истории, культуре, языках, традициях народов, служить научно-методической базой для активистов национально-культурных общественных объединений.

Ассамблея народов России будет постоянно взаимодействовать с национально-культурными автономиями, способствовать совершенствованию их деятельности и превращению НКА в центры национально-культурного развития и межнационального сотрудничества, участвовать в разработке нормативных актов, направленных на защиту и развитие общероссийской культуры и культур всех народов страны. НКА – это не структуры изоляции национальных общин, их культур и языков, а очаги поиска межнационального сотрудничества.

Ассамблея народов России считает, что основной формой взаимодействия народов в языковой сфере в полиэтнических регионах является двуязычие, а в некоторых республиках – многоязычие. Необходимо сбалансированное соотношение сфер функционирования русского языка как общегосударственного, как языка межнационального общения на всей территории Российской Федерации, и государственных языков республик в составе Российской Федерации, а также других языков народов России. Ассамблея отстаивает принципы равноправия языков, независимо от численности расселения носителей этих языков, от политического статуса языков и их носителей.



Важной задачей Ассамблеи является участие в обеспечении государственной и общественной поддержки развития языков народов России, которая способствовала бы укреплению климата доверия и согласия.

Ассамблея народов России будет направлять свои усилия на то, чтобы:

- содействовать повсеместной реализации Федерального закона о языках народов Российской Федерации, в том числе требования о соблюдении языковых прав граждан должностными лицами при проведении языковой политики;
- предлагать эффективные методы и помощь населению в овладении русским языком, языками республик в составе Российской Федерации;
- содействовать сохранению и развитию языков коренных малочисленных народов России, а также национальных меньшинств на основе свободного волеизъявления граждан;
- поддерживать договоры между республиками, краями, областями, автономными округами страны о сотрудничестве в сфере взаимного обеспечения языковых и социально-культурных потребностей диаспор;
- обеспечивать согласно свободному волеизъявлению граждан преподавание языков республик в составе Российской Федерации, изучение исторического, краеведческого, этнографического материалов таким образом, чтобы не происходило сегрегации языковых и гуманитарных потоков знаний в учебных заведениях (русских и национальных), чтобы все учащиеся получали установленный минимум знаний русского языка, а желающие проходили углубленную подготовку или получали образование на родном языке.

Ассамблея выступает за то, чтобы государство оказывало реальную финансовую поддержку национальным меньшинствам, малочисленным народам в создании необходимых условий для обучения детей на родном языке.

Ассамблея народов России считает общеобразовательную школу ключевым учреждением в системе воспитания культуры межнационального общения граждан, их подготовки к созидательному межкультурному общению без утери своей национально-культурной идентичности. Мы будем способствовать укреплению и развитию единого российского образовательного пространства, в котором свое место должна занять и национальная школа, имеющая в

нашей стране глубокие исторические традиции.

Необходимо воссоздать на современной научной базе систему воспитания подрастающего поколения, включающую в себя основы семейного воспитания – воспитания чувств патриотизма и дружбы народов, соответствующих мировоззренческих и нравственных установок, пересмотреть специализированные вузовские программы, нацелив их на развитие общероссийского самосознания, утверждение идеологии культурного плюрализма.

## 5. Сотрудничество Ассамблеи народов России с Министерством национальной политики Российской Федерации

Ассамблея народов России считает одним из основных принципов своей деятельности постоянное сотрудничество с Министерством национальной политики Российской Федерации, которое должно осуществляться на основе специального соглашения и совместных календарных планов.

В рамках соглашения о сотрудничестве между Ассамблеей народов России и Миннацем России будет проводиться и координироваться работа по реализации Концепции государственной национальной политики Российской Федерации, Концепции государственной национальной политики на Северном Кавказе, федеральных целевых программ социально-экономического и национально-культурного развития регионов и народов Российской Федерации, а также мероприятий, направленных на предупреждение конфликтов и стабилизацию этнополитической обстановки в отдельных регионах страны.

Ассамблея народов России придает первостепенное значение совместной работе с Министерством национальной политики Российской Федерации по следующим направлениям:

- проведение мониторинга этнополитической ситуации в субъектах Российской Федерации и осуществление прогноза развития национальных процессов в различных регионах;
- участие в выработке законодательных актов, регулирующих сферу национальных отношений, и в этнополитической экспертизе проектов законов, постановлений и



- других документов органов государственной власти и местного самоуправления;
- участие в выработке и реализации мер по стабилизации обстановки на Северном Кавказе, проведение в Северо-Кавказском регионе миротворческих акций с использованием средств народной дипломатии;
  - участие в создании и реализации Государственной целевой программы национально-культурного развития русского народа, проведение комплекса мероприятий, направленных на прекращение оттока русского населения из ряда субъектов Федерации, на повышение морального статуса русского народа в государстве, его пропорционального представительства в органах власти республик в составе Российской Федерации, роли русского языка и русской культуры, объединяющих все народы России;
  - активизация деятельности по поддержке соотечественников за рубежом, развитие международных контактов с демократической общественностью ближнего и дальнего зарубежья, в первую очередь государств СНГ и Балтии, а также с международными организациями и научной общественностью по теоретическим и практическим проблемам национальных отношений, осуществлению программы ЮНЕСКО «На пути к культуре мира» и других инициатив, направленных на достижение взаимопонимания между народами и преодоление межэтнических конфликтов, в том числе в странах СНГ;
  - проведение исследований в области национальных отношений, направленных на повышение научного обоснования стратегии государственной национальной политики и выработку социально-экономических, культурно-образовательных, политических, информационно-просветительских механизмов ее реализации с учетом неравномерности развития регионов, отдельных народов, их населяющих, а также исторических особенностей.

Ассамблея народов России полагает необходимым в развитие действующей Концепции государственной национальной политики Российской Федерации принять участие в разработке и осуществлении Государственной целевой программы национальной политики в стра-

не, направленной на реализацию мероприятий общероссийского масштаба. К их числу следует отнести:

- создание эффективной системы взаимодействия всех государственных органов, специализированных научных учреждений, а также институтов гражданского общества в области осуществления национальной политики, а также в прогнозировании этнополитической ситуации в стране, профилактике и урегулировании межнациональных конфликтов;
- мониторинг показателей позитивных изменений в области межнациональных отношений, изучение факторов, их обуславливающих, и формирование механизмов, закрепляющих позитивные результаты;
- формирование системы подготовки государственных служащих и общественных активистов в области национальных отношений;
- создание государственной системы информационного обеспечения национальной политики с использованием средств формирования и корректировки общественного мнения.

Решающее значение имеет изменение содержания передач электронных СМИ на общероссийских каналах, посвященных проблемам национальных отношений. Они призваны работать в интересах консолидации общества, укрепления государства и утверждения принципов общероссийского патриотизма, гражданственности, уважения к лучшим традициям народов России.

Многонациональность нашей страны является ее огромным богатством: каждый народ со своей оригинальной культурой украшает нашу Землю и обогащает историю человечества. Любовь к народу впитывается с молоком матери, и она не нуждается в искусственном стимулировании. Эта любовь лишь тогда полноценна и искренна, когда сопровождается уважением к другим народам, когда есть стремление познавать друг друга, укреплять чувства дружбы, сотрудничества. Пропагандировать эти благородные идеи и ценности, утверждать их в реальной жизни, чтобы они стали естественной составляющей нравственности людей различных национальностей, — такова главная задача Ассамблеи народов России. «Дружба народов — единство России» — такова суть и стремление Ассамблеи народов России.